

Политика в отношении открытых данных и раскрытие данных

Руководящая записка XX – Требование 7.2

Содержание

1. Краткое изложение	2
2. Требования ИПДО, относящиеся к публикации открытых данных	3
Часть I: Установление политики открытых данных.....	4
Шаг 1: Анализ доступности данных ИПДО	5
Шаг 2: Юридическая открытость: выбор открытых лицензий	8
Шаг 3: Степень открытости: устранение технических барьеров.....	9
Шаг 4: Разработка политики открытых данных	13
3. Часть II: Реализация политики: создание и публикация данных.....	16
Уровень 1: Создание и публикация электронных файлов данных	17
Уровень 2: Стандартизация данных и сводные данные ИПДО	17
Уровень 3: Связанные открытые данные и систематическое раскрытие информации.....	20
Приложение А: Степени открытости.....	21
Пример открытости: Norwegian Petroleum.....	22
Приложение В: Примеры публикаций данных.....	23
Уровень 1: Примеры простых публикаций открытых данных.....	23
Уровень 2: Примеры операционно-совместимых и стандартизованных данных	24
Уровень 3: Примеры систематического раскрытия информации правительствами и компаниями	26
Реестры и кадастры лицензий	26
Автоматическое раскрытие доходов	26
Другие примеры открытых данных	27
Приложение С: Дополнительные публикации и ресурсы	28
Политика открытых данных и лицензии.....	28
Стандарты данных.....	29
Ресурсы для обеспечения интегрирования/систематического раскрытия	29
Приложение D: Рекомендованные действия для рабочих планов ИПДО	30

1. Краткое изложение

Открытые данные могут помочь в обеспечении прозрачности и подотчетности правительств. Они могут предоставлять доказательства эффективного управления государственными деньгами и реализации политики. Страны, внедряющие Стандарт ИПДО, обязаны публиковать данные в открытых форматах, чтобы обеспечить более широкое использование и анализ информации. **Раскрытие информации в открытом формате данных означает, что компании и правительства раскрывают информацию в структурированном виде, что позволяет любому лицу получать доступ к информации, использовать ее и обмениваться ею в любое время бесплатно.** Эти данные могут публиковаться на веб-страницах отчитывающихся субъектов и на межправительственных платформах, таких как порталы открытых данных.

Множество цифр, относящихся к таким темам, как доходы, добыча, экспорт и т. д., публикуется в результате внедрения ИПДО. Пользователи захотят использовать эти данные для получения ответов на свои вопросы или понимания своего сектора. **Раскрытие данных в открытых форматах обеспечивает пользователям улучшенный доступ к этой информации.** Это также означает, что информация может быть связана с другими соответствующими источниками. Публично доступные открытые данные — это ступенька к интегрированному внедрению ИПДО или систематическому раскрытию информации.

В этой записке содержится пошаговое руководство по **разработке политики в отношении открытых данных.** Это открывает путь к **созданию и публикации** открытых данных. В записке также содержатся вставки, в которых объясняются ключевые концепции открытых данных, поскольку они встречаются во время чтения. В приложениях приведены **примеры** того, как правительства и компании публикуют данные в открытом формате в странах, внедряющих ИПДО, и приводятся ссылки на дополнительные публикации.

Что такое «открытые данные»?

Открытые данные — это «[...] данные и контент [которые] могут свободно использоваться [...] и предоставляться кому-либо для любых целей [бесплатно]». Примеры файлов открытых данных включают файлы Excel и файлы с разделителями-запятыми (CSV). Файлы PDF не считаются файлами открытых данных, так как они не являются машиночитаемыми.

Данные не только *доступны*, но и *удобны для ознакомления*:

- Данные доступны сразу и постоянно
- Бесплатно (или за очень низкую плату)

1. Юридическая открытость: Обеспечение того, чтобы пользователи могли на законных основаниях получать доступ к данным, использовать их и обмениваться ими. Открытые данные должны быть лицензированы. Их лицензия должна позволять использовать данные любым удобным для

пользователей способом, в том числе преобразовывать их, объединять и обмениваться ими с другими лицами, даже на коммерческих условиях.

2. Техническая открытость: Обеспечение отсутствия технических барьеров для использования данных. Например, к данным, лежащим в основе таблиц и диаграмм, содержащихся в отчетах PDF, доступ получить невозможно. Эти данные доступны только в том случае, если опубликованы вместе с файлами Excel или другими файлами открытых данных, содержащими лежащие в основе данные.

ИПДО признает, что необходимо соблюдать национальное и международное законодательство в отношении интеллектуальной собственности и конфиденциальной информации.

2. Требования ИПДО, относящиеся к публикации открытых данных

Требование 7.2 Доступность данных и концепция открытых данных

Внедряющим странам необходимо обеспечить доступность информации, раскрываемой согласно ИПДО, для широкой общественности. Многосторонняя группа заинтересованных сторон должна:

- a. Согласовать четкую политику в области открытых данных, регулиющую доступность, публикацию и повторное использование данных ИПДО. Ожидается, что государственные организации и компании будут публиковать данные на условиях открытой лицензии и ставить пользователей в известность о том, что информация может использоваться без предварительного согласия.
- b. Публиковать данные в открытом формате в интернете и широко объявлять об этом. Формат открытых данных означает возможность получения данных в файлах формата CSV или Excel, которые содержат все таблицы, графики и показатели из отчетов ИПДО.
- c. Файлы с полными сводными данными по каждому финансовому году, охватываемому ИПДО, в соответствии с шаблоном, утвержденным Правлением ИПДО.
- d. Многосторонняя группа заинтересованных сторон поощряется к систематическому раскрытию данных в машиночитаемом и совместимом с другими системами формате, а также присвоению кодов или маркировке раскрываемых согласно ИПДО данных и других файлов данных таким образом, чтобы информацию можно было сравнивать с другими общедоступными данными.

Источник: Стандарт ИПДО 2019 г., <https://eiti.org/document/standard>

Что такое «систематическое раскрытие» и «интегрирование»?

Термины «систематическое раскрытие» и «интегрирование» являются взаимозаменяемыми. Они указывают на желательное положение дел, когда требования ИПДО о раскрытии информации выполняются путем **регулярной публикации отчетности компаниями и государственными структурами в открытом доступе**. К такой отчетности могут относиться государственная финансовая отчетность, годовые отчеты, информационные порталы и другие инициативы в области открытых данных.

Систематическое раскрытие информации является целью по умолчанию, тогда как отчеты ИПДО предназначены для уточнения контекстуальных данных, упорядочивания источников, где публикуется систематически раскрываемая информация, а также устранения недостатков и проблем качества данных. Требования ИПДО о раскрытии информации могут быть удовлетворены путем предоставления ссылки на общедоступную информацию и/или данные.

Менее ресурсоемкий сбор данных также позволит более эффективно внедрять ИПДО и уделять больше внимания использованию и анализу данных, а также поддержке будущей разработки политики в секторе. Однако возникает риск того, что порталы «Открытые данные ИПДО» будут разрабатываться независимо от основных систем управления административной информацией, что приведет к дублированию и снижению внимания к системам, которые являются основным источником и гарантом достоверных данных. Политика открытых данных в странах ИПДО нередко сосредоточена на том, как сделать данные в отчетах ИПДО более доступными, в то время как **зачастую более эффективным способом является анализ политики и практики открытых данных компаний и государственных учреждений, которые являются основными источниками данных**. Совершенствование политики открытых данных отчитывающихся субъектов, вероятно, увеличит долговременный публичный доступ к данным.

Часть I: Установление политики открытых данных

В этом разделе предлагаются шаги, которые многосторонние группы заинтересованных сторон (МГЗС) могли бы рассмотреть при разработке политики открытых данных, опираясь на примеры из внедряющих стран ИПДО.

В идеале в политике открытых данных должно быть указано следующее:

1. предоставляют ли страны и отчитывающиеся субъекты информацию в соответствии с открытыми лицензиями (ОЛ), с разъяснением используемости и публикации;
2. какой уровень и степень открытости будут использоваться (машиночитаемость (МЧ) или открытый формат (ОФ));
3. какая степень стандартизации и доступности требуется (модели RDF или LOD).

Важно, чтобы там, где это возможно, политика открытых данных учитывала полноту, своевременность и сохранение архивных данных, охватываемых отчетами ИПДО. *Сохранение данных* означает постоянное хранение архивной информации наряду с раскрытием новых данных.

Шаг 1: Анализ доступности данных ИПДО

Прежде чем рассматривать варианты политики открытых данных, МГЗС рекомендуется выполнить оценку текущей ситуации в отношении доступа, публикации и повторного использования данных, требуемых в соответствии со Стандартом ИПДО. МГЗС часто считают полезным проводить консультации с типичными пользователями данных ИПДО по вопросам их потребностей и ожиданий.

Первым аспектом, который **следует рассмотреть, является то, какая информация обычно доступна в открытых форматах данных** через государственные и корпоративные системы отчетности. Второе — **рассмотреть доступность дополнительных данных, создаваемых в процессе ИПДО.**

Первый аспект связан с концепцией систематического раскрытия информации¹, как указано выше. МГЗС настоятельно рекомендуется выявить² существующие раскрытие информации или провести технико-экономическое обоснование³, чтобы предоставить информацию для этой работы. Переход к систематическому раскрытию информации означает, что все чаще МГЗС и национальным секретариатам необходимо будет проверять, представлено ли раскрытие информации в формате открытых данных у источника.⁴

Нет необходимости «заново изобретать колесо». МГЗС должна **изучить национальную политику и стандарты в отношении открытого правительства и открытых**

Степени открытости

Даже если данные ИПДО, опубликованные в отчетах, стали достоянием общественности, доступность данных из отчетов остается ограниченной, поскольку данные, содержащиеся в больших отчетах, «заблокированы» в файле.

Существует пять различных уровней открытости — от «PDF» (не открытые данные) и Excel (минимальная открытость) до модели LOD. Каждый из этих уровней связан с различными форматами или типами файлов. Они представлены в схеме, разработанной в рамках [модели открытых данных «5 звезд»](#), как показано ниже (см. также Приложение А).

Figure 1: 5-Star open data



¹ ИПДО (2017 г.), «Систематическое раскрытие информации». <https://eiti.org/systematic-disclosure>

² ИПДО (2017 г.), «Комплект инструментов для систематического раскрытия информации». <https://eiti.org/document/systematic-disclosure-toolkit>

³ ИПДО (2018 г.), «Техническое задание: технико-экономическое обоснование по систематическому раскрытию информации ИПДО». <https://eiti.org/document/terms-of-reference-eiti-systematic-disclosure-feasibility-study>

⁴ См. дополнительные руководящие принципы систематического раскрытия информации: <https://eiti.org/systematic-disclosure>

данных, а также их соответствие передовой международной практике. Это помогает обеспечивать, чтобы работа МГЗС укрепляла существующие усилия, а не дублировала их.

Соответствующая национальная политика может включать в себя соответствующие положения конституции, государственное законодательство или политику в отношении открытого правительства и открытых данных, соответствующее законодательство, такое как Законы о свободе информации (FOIA), и обязательства, взятые в рамках других инициатив, таких как партнерство «Открытое правительство» (OGP) и Совместная инициатива по нефтяной статистике (JODI). Они предоставляют хорошо зарекомендовавшие себя платформы для реализации политики открытых данных и раскрытия информации. Например, в Декларации открытого правительства OGP прямо упоминается обязательство правительства по активному раскрытию, а также указывается, что раскрытие информации должно осуществляться в форматах открытых данных или машиночитаемых форматах (см. рисунок 1 ниже).

Рис. 1: Выдержка из декларации «Открытого правительства»⁵

Together, we declare our commitment to:

Increase the availability of information about governmental activities.

Governments collect and hold information on behalf of people, and citizens have a right to seek information about governmental activities. We commit to promoting increased access to information and disclosure about governmental activities at every level of government. We commit to increasing our efforts to systematically collect and publish data on government spending and performance for essential public services and activities. We commit to pro-actively provide high-value information, including raw data, in a timely manner, in formats that the public can easily locate, understand and use, and in formats that facilitate reuse. We commit to providing access to effective remedies when information or the corresponding records are improperly withheld, including through effective oversight of the recourse process. We recognize the importance of open standards to promote civil society access to public data, as well as to facilitate the interoperability of government information systems. We commit to seeking feedback from the public to identify the information of greatest value to them, and pledge to take such feedback into account to the maximum extent possible.

В отношении второго аспекта, когда ИПДО является основным механизмом раскрытия информации, необходимо рассмотреть вопрос о том, является ли информация, собранная посредством отчетности ИПДО, достаточно доступной, и разработать политику улучшения доступа для общественности. На национальном уровне в исследовании, проведенном Международным Секретариатом ИПДО⁶, было отмечено, что большинство данных ИПДО по-прежнему «заперто» в PDF-отчетах, которые трудно использовать. На международном уровне с момента введения сводных данных ИПДО охват открытыми данными постоянно улучшался и в 2019 году достиг 90%. Они доступны через интерфейс программирования приложений (ИПП)⁷ или веб-сайт Международного Секретариата.⁸

Решение вопросов обеспечения **регулярности, своевременности и методов публикации** — все это важные аспекты политики открытых данных, которые могут включать, например, цели

⁵ Партнерство «Открытое правительство» (2011 г.), «Декларация "Открытого правительства"».

<http://www.opengovpartnership.org/about/open-government-declaration>

⁶ ИПДО (2017 г.) «Опрос по открытым данным в странах, внедряющих ИПДО». <https://eiti.org/blog/survey-on-open-data-in-eiti-implementing-countries>

⁷ ИПДО (2019 г.), «Документация ИПП ИПДО». <https://api.eiti.org/>

⁸ ИПДО (2019 г.), «Сводные данные ИПДО». <https://eiti.org/summary-data>

своевременности путем установления минимальных сроков публикации данных. В **Приложении В** содержится обширный список примеров открытых данных, политик и инструментов.

МГЗС могут опираться на существующие практики, такие как руководящие принципы открытых данных правительства Филиппин⁹ (см. Рис. 1). ИПДО Германии и бывшая ИПДО США предоставили компоновочные блоки своих веб-сайтов, исходный код, открытый для повторного использования на GitHub.^{10,11} Международный Секретариат ИПДО также предоставляет исходный код, используемый для EITI.org.¹² GitHub позволяет всем заинтересованным лицам изучить исходный код, обеспечивающий структуру портала данных ИПДО, и по желанию использовать его.

Рис. 1: Руководящие принципы внедрения открытых данных

Guidelines for Open Data Implementation
Joint Memorandum Circular (JMC) No. 2015-01

BACKGROUND:
Open Data Philippines Task Force aims to make government data more accessible to the public by:

- 1 Supplying data in open and machine-readable formats
- 2 Stimulating public demand

The Task Force will achieve this through the cooperation of the government and the private sector, and through the open data online platform, data.gov.ph. Data.gov.ph was launched in January 2014.

GENERAL PRINCIPLES:

Access to public-sector information Guarantees the constitutional right of people to information on matters of public concern	Data-driven governance Seeks to drive government decision-making based on available and sound data	Public engagement Establishes linkages outside government, especially with CSOs, the private sector, academe	Practical innovation Aspires to create opportunities for innovation that benefit both government and the public
---	--	--	---

OPEN DATA POLICY
Datasets submitted to the Task Force must:

- 1 Be publicly available and accessible by default
Made available through the agency's website and obtainable by download
- 2 Be in open and machine-readable formats (xls, csv, xlsb, xml, etc.)
Without restrictions that would impede the re-use, modification, or processing of data
- 3 Have an open license
Offered free and without restriction, subject only to proper source attribution

Datasets must also be:

- 4 Timely
Updated to ensure its quality and value (recommunication at least once every quarter)
- 5 Described
Provided with contextual information (title, description, data published, etc.)
- 6 Managed post-release
Open to feedback and engagement from users

Additional requirements:

- 7 Agency Data Inventories (ADI)
Comprehensive list of all government data held by an agency, containing the title, description, and file type of each dataset
MUST BE SUBMITTED TO THE TASK FORCE
- 8 Metadata
Contextual information about a dataset, containing details such as title, description, file format, file size, etc.
MUST ACCOMPANY EACH DATASET

⁹ Республика Филиппины (2015 г.), «Руководящие принципы внедрения открытых данных»: JMC No 2015-01¹.

<http://data.gov.ph/guidelines-on-open-data-implementation-jmc-no-2015-01/>

¹⁰ ИПДО Германии (2016 г.), «Данные Министерства природных ресурсов по добывающим отраслям»:

<https://github.com/b2k-media/doi-extractives-data>

¹¹ Доходы Управления природными ресурсами США (2019 г.), «Данные Министерства природных ресурсов по добывающим отраслям». <https://github.com/18F/doi-extractives-data/>

¹² ИПДО (2016 г.), «Хранилище GitHub ИПДО». <https://github.com/EITLorg>.

Шаг 2: Юридическая открытость: выбор открытых лицензий

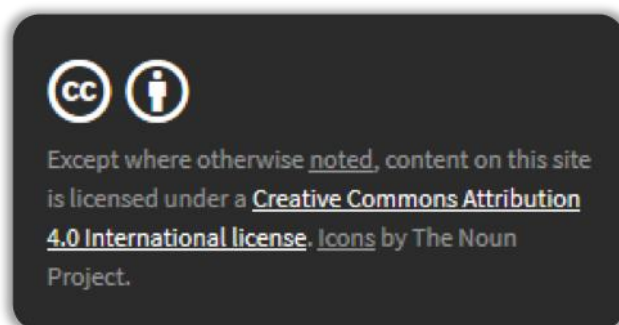
В политике открытых данных должны быть разъяснены процедуры публикации данных, включая положения об условиях использования данных. В таблице ниже представлены различные типы открытых лицензий, которые обычно относятся к открытым данным. В таблице показаны различные уровни общего доступа, относящиеся к разным лицензиям.

Таблица: Открытые лицензии ¹³		
Уровень общего доступа лицензии	Лицензия Creative Commons	Лицензия Open Data Commons
Общественное достояние	CC0	PDDL
Указание автора и источника	CC-by	ODC-by
Указание автора и источника и распространение на тех же условиях	CC-by-SA	ODbL

Лицензии с пометкой **«общественное достояние»** (Public domain) означают, что данные не защищены авторским правом, и издатель(и) отказываются от любых прав на данные. В этом случае пользователи могут: (i) копировать и распространять данные, (ii) производить новые работы с использованием данных и (iii) модифицировать, адаптировать и использовать данные.

В этом случае пользователи могут отказаться от авторских прав и лицензий на защиту данных, если они решат повторно использовать или повторно опубликовать данные. Это означает, что пользователи не обязаны ссылаться на источник данных. Лицензии **с указанием автора и источника** (Attribution) включают в себя все характеристики лицензий «общественное достояние», с единственным дополнительным ограничением: источник данных должен быть указан и любые уведомления, сопровождающие публикацию, должны быть сохранены. И, наконец, лицензии **с указанием автора и источника и распространением на тех же условиях** (Attribution and share-alike) включают те же права и ограничения, что и два предыдущих типа, однако новые работы должны публиковаться под той же лицензией, что и источник, и могут публиковаться только в «заблокированных» форматах, если одновременно публикуется копия в открытом формате. Альтернативой этим стандартным открытым лицензиям является **создание пользовательской лицензии**, как, например, в Великобритании.¹⁴

Рассмотренные выше варианты, наряду с оценками текущих национальных приоритетов и



¹³ OpenDefinition (нет даты), «Руководство по лицензированию открытых данных». <https://opendefinition.org/guide/data/>

¹⁴ Великобритания, «Открытая государственная лицензия на информацию государственного сектора». <https://www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3/>

политики, должны быть доведены до сведения членов МГЗС и обсуждены с целью принятия решения. Открытые лицензии не требуют регистрации для использования; требуется только разместить заявление на веб-сайте или публикациях, включая название лицензии, со ссылкой на соответствующее объяснение. Справа приведен пример с веб-сайта Creative Commons.¹⁵

Шаг 3: Степень открытости: устранение технических барьеров

МГЗС должны согласовать наиболее эффективный способ публикации данных на основании профиля, ресурсов и технологий своих пользователей данных. Когда это целесообразно, МГЗС могут решить разработать политику, предназначенную для определенных типов пользователей, например, для СМИ, научных кругов, парламента, местных сообществ и т. д. Например, ИПДО США в качестве ключевого первого шага при разработке своего портала данных ИПДО провела обширные консультации с вероятными пользователями данных ИПДО. Хотя США больше не внедряют ИПДО, эта платформа все еще используется Министерством природных ресурсов.

Как только МГЗС определит потребности и возможности пользователей, она может выбрать, какая степень или какие степени открытости будут подходящими для раскрытия данных. **Согласно Стандарту ИПДО данные ИПДО должны публиковаться как минимум в формате Excel.** Данные ИПДО включают все таблицы, графики и цифры, относящиеся к отчетности ИПДО. Также является обязательным предоставление сводных данных в соответствии с шаблоном, утвержденным Правлением,¹⁶ что постоянно повышает уровень стандартизации данных.

Кроме того, в соответствии со Стандартом ИПДО **ожидается, что правительственные учреждения и компании будут публиковать данные ИПДО по открытым лицензиям, и рекомендуется, чтобы национальные секретариаты и МГЗС систематически раскрывали данные в машиночитаемом и операционно-совместимом формате.** В соответствии с изображением модели «5 звезд», приведенным выше, требования Стандарта можно определить следующим образом (описание различных уровней см. в Приложении А):

¹⁵ Creative Commons (нет даты), Главная страница. <https://creativecommons.org/>

¹⁶ ИПДО (2019 г.), «Шаблон сводных данных». <https://eiti.org/summary-data-template>



Данные ИПДО в США, определяемые спросом

«Если бы мы сосредоточились только на требованиях, а не на том, что пользователи хотели бы увидеть в результате, произошло бы непонимание. Поэтому мы провели много времени с пользователями и включили их в процесс планирования. Это помогло нам ответить на вопросы, которые люди действительно хотели знать».

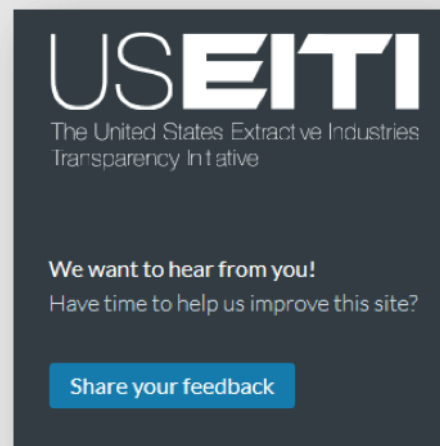
— Пол Муссенден, член бывшей команды ИПДО США

Перед разработкой своего портала данных ИПДО США провела обширные консультации с заинтересованными сторонами. Это позволило ИПДО США определить наиболее востребованные точки данных и типы визуализаций. Она также рассмотрела определения и объяснения терминов, которые были бы полезны для менее опытных пользователей.

Такие данные обычно называются **данными, определяемыми пользователем или спросом**. Процесс сосредоточен на выявлении вероятных групп пользователей и их потребностей. Кроме того, ИПДО США предусматривает постоянную обратную связь.

Это привело к более широкому использованию веб-сайта в качестве источника отчетности ИПДО США. В результате Отчет ИПДО стал кратким документом, включающим информацию о методологии и основных фактах, а также результатах процесса выверки. Подробные данные были доступны через портал.

Чтобы получить дополнительную информацию или посетить портал данных Министерства природных ресурсов США, нажмите на ссылку: <https://revenue.data.doi.gov/explore/>.



Степень открытости данных во многом зависит от их совместимости с другой информацией или наборами данных. В соответствии с требованиями ИПДО открытые данные должны раскрываться в виде файлов Excel или CSV, соответствующих минимуму определений открытых данных. При использовании пятизвездочной структуры, приведенной в Приложении А, файлы RDF и LOD являются примерами более гибких форматов открытых данных, в которых точки данных могут быть встроены в веб-сайты и связаны с другими наборами данных. Более гибкие варианты дают пользователям данных возможность постоянно получать самые свежие данные.

Следовательно, МГЗС и национальные секретариаты должны убедиться в том, что они осведомлены о соответствующих стандартах данных, используемых различными отчитывающимися субъектами в стране, таких как коды и классификации национальных бюджетов, коды видов хозяйственной деятельности для компаний и секторов, коды Гармонизированной системы описания и кодирования товаров¹⁷ для данных о добыче и экспорте, система национальных счетов¹⁸ для макроэкономической статистики, международные коды идентификации юридических лиц¹⁹ для государственных и корпоративных организаций, а также о других стандартах. МГЗС могут изучать другие стандарты, отличные от описанных в этом руководстве. Кроме того, хотя переход к файлам RDF или LOD может быть в настоящее время неосуществим, МГЗС должны помнить об этих файлах, поскольку они значительно улучшают доступ к данным и сокращают время, затрачиваемое на сбор данных. Эти форматы данных очень важны для будущего интегрирования раскрытия информации ИПДО, и Правление ИПДО ожидает, что МГЗС разработают рабочие планы для систематического раскрытия данных ИПДО в течение пятилетнего периода.²⁰

Стандарты данных

Использование стандартов данных означает, что данные публикуются с использованием стандартной методологии. В случае цифр это означает согласованное использование расчетов или категоризации.

Для категоризации **потоков доходов был разработан стандарт данных в сотрудничестве с Международным валютным фондом (МВФ).** В этой классификации используется [Руководство по статистике государственных финансов \(СГФ\) 2014 года](#), которое уже применяется большинством министерств финансов для международной отчетности. Руководство по использованию структуры доступно в виде [Технических записок](#), подготовленных МВФ в консультации с Международным Секретариатом ИПДО.

Для **текстовых данных** могут потребоваться другие формы стандартизации, например, коды: для названий стран Международный Секретариат ИПДО использует [ISO 3166](#) — широко используемый стандарт кодовых обозначений государств.

Для получения более подробной информации о том, как Международный Секретариат ИПДО использует стандарты данных для **сводных данных**, см. ссылки и описания на странице <https://eiti.org/data>

¹⁷ Организация Объединенных Наций (2017 г.), «Гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС)». <https://unstats.un.org/unsd/tradekb/Knowledgebase/50018/Harmonized-Commodity-Description-and-Coding-Systems-HS>

¹⁸ Организация Объединенных Наций (2008 г.), «Система национальных счетов». <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna.asp>

¹⁹ Фонд международных кодов идентификации юридических лиц (нет даты), «ISO17442: Структура кодов LEI». <https://www.gleif.org/en/about-lei/iso-17442-the-lei-code-structure#>

²⁰ ИПДО (2018 г.), «Решение Правления ИПДО 2018-8: Правление согласовало рекомендации по систематическому раскрытию информации». <https://eiti.org/BD/2018-8>

Шаг 4: Разработка политики открытых данных

В соответствии с шагами, изложенными выше, МГЗС должны согласовать письменное заявление с изложением своей политики в отношении доступа, публикации и повторного использования данных ИПДО. В случае принятия более широкой национальной политики, можно использовать заявление об утверждении МГЗС. Примеры существующих политик находятся [по этой ссылке](#). Ниже приведен образец формулировки, взятый из политики открытых данных ИПДО²¹, который может помочь МГЗС в разработке собственных политик:

«Многосторонняя группа заинтересованных сторон [страны] обязуется публиковать информацию, предоставляемую в доступных форматах, таких как файлы Excel и CSV [или более сложные решения], для публикации через [указать платформы] на [полугодовой/ежеквартальной] основе, которая может бесплатно использоваться, первично или повторно, в соответствии с [указать лицензию].»

МГЗС может также пожелать рассмотреть дополнительные моменты: *«Многосторонняя группа заинтересованных сторон обязуется принимать следующие меры:»*

- *«...систематическая публикация открытых данных путем интегрирования политики и стратегий открытых данных среди отчитывающихся субъектов, вовлеченных в процесс отчетности ИПДО, с целью обеспечения своевременности представления данных и их высокого качества, а также доступности и экономической эффективности представления данных.»*
- *«...работа с пользователями с целью определения приоритетных наборов данных и форм представления данных.»*
- *«...учет потребностей пользователей и доступ к информации среди различных пользователей на основе гендерной, этнической и географической представленности.»*
- *«...обеспечение представления данных с достаточным уровнем детализации, в машиночитаемых форматах и с полным описанием, с тем чтобы пользователи получали достаточный объем информации, позволяющий понимать их сильные и слабые стороны, аналитические ограничения и требования к безопасности, а также способы обработки этих данных.»*
- *«...публикация данных в максимально короткие сроки с целью обеспечения для пользователей возможности предоставления обратной связи, с тем чтобы продолжить внесение изменений и гарантировать соответствие самым высоким стандартам качества открытых данных.»*
- *«...обмен опытом по техническим вопросам с другими странами с целью максимального раскрытия потенциала открытых данных социально-инклюзивным образом.»*

²¹ ИПДО (2019 г.), «Политика открытых данных». <https://eiti.org/document/eiti-open-data-policy>

- «...работа по повышению уровня грамотности в отношении открытых данных и поощрение специалистов (например, разработчиков приложений и организаций гражданского общества), к раскрытию значимости открытых данных.»
- «...обеспечение операционной совместимости данных с национальными и международными стандартами, в том числе принятие стандартов данных, например, [список стандартов данных, которые будут использоваться в публикации], и следование дополнительным руководящим указаниям, предоставленным Международным Секретариатом ИПДО.»
- «...там, где это возможно, обеспечение перекрестных ссылок между массивами данных путем использования уникальных, постоянных и открытых идентификаторов для коммерческих и правительственных субъектов.»
- «...анализ технической инфраструктуры, обеспечивающей представление и использование открытых данных.»
- «...анализ основ управления и устойчивости политики открытых данных с целью обеспечения наличия у отчитывающихся субъектов лица, ответственного за управление данными, обеспечения сохранения данных и реализации стандартов защиты.»

После разработки планов и политик следует назначить ответственного за данные и/или координатора данных, которому будет поручено регулярно просматривать и обновлять раскрытые данные (ежеквартально или раз в полгода).

Проверочный лист политики открытых данных

Шаг 1 – Доступность данных, требуемых ИПДО

- Проанализируйте национальную политику открытых данных и дайте на нее ссылки.
- Проанализируйте публикации государственных и корпоративных открытых данных и дайте на них ссылки.
- Определите улучшения в области раскрытия открытых данных ИПДО.

Шаг 2 – Юридическая открытость

- Рассмотрите условия использования данных/лицензии: Общественное достояние, с указанием автора и источника или с указанием автора и источника и распространением на тех же условиях.
- Рассмотрите возможность разработки пользовательской лицензии.

Шаг 3 – Степень открытости

- Выполните оценку профиля, ресурсов и технологических возможностей пользователя.
- На основе профиля пользователя определите формы публичного доступа: публикация в Excel,

CSV или других открытых форматах.

- Определите стандарты данных, которые будут использоваться для публикации, с учетом соответствующих стандартов данных и классификаций, используемых правительствами и компаниями: например, Гармонизированная система описания и кодирования товаров, Система национальных счетов (МСОК, ред. 4), Статистика государственных финансов или классификация национального бюджета, Коды идентификации юридических лиц (для компаний), Коды государственных учреждений или другие.
- Рассмотрите возможность обмена данными/информацией между ИПДО и существующими государственными/корпоративными порталами.

Шаг 4 – Разработка политики открытых данных

- Задокументируйте решения МГЗС в отношении доступа, публикации и повторного использования данных ИПДО.
- Рассмотрите возможность включения дополнительных пунктов, рекомендованных в этой руководящей записке.

Мониторинг и реализация

- Назначьте ответственного за данные и/или координатора данных, которому будет поручено регулярно просматривать и обновлять раскрытые данные (ежеквартально или раз в полгода).

3. Часть II: Реализация политики: создание и публикация

данных

В этом разделе предлагаются рекомендации, которые МГЗС могли бы рассмотреть при разработке политики открытых данных, опираясь на примеры из стран ИПДО.

Внедряющие страны ИПДО публикуют таблицы, диаграммы и цифры («данные»), а также описательный текст о добывающих отраслях страны. В Стандарте ИПДО 2019 года подчеркивается, что данные должны быть общедоступными, и ожидается, что страны предпримут шаги для интеграции публикации открытых данных в системы компаний и правительства. В приведенных ниже разделах описываются три уровня сложности публикации данных в добывающих отраслях: от самых простых (Excel и стандартизированные файлы данных) до автоматизированных и интегрированных примеров.

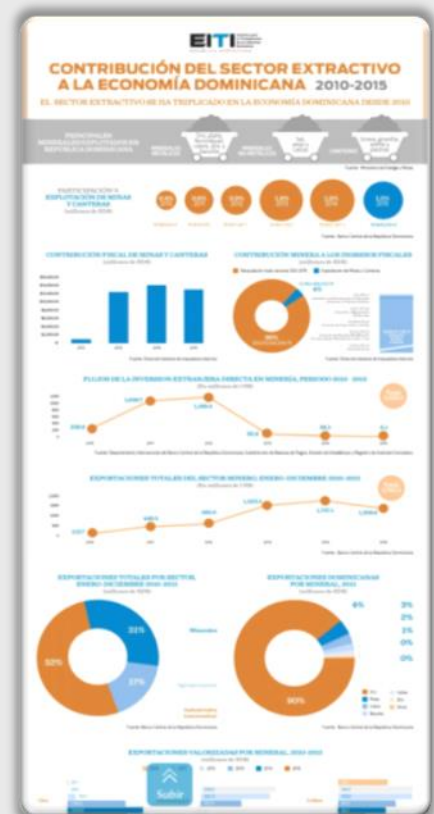
В соответствии со Стандартом ИПДО МГЗС уже должны:

1. Публиковать данные в открытом формате в интернете и широко объявлять об этом. Формат открытых данных означает, что данные могут быть доступны в форматах CSV или Excel и могут содержать все таблицы, графики и цифры из отчетов ИПДО. (Требование 7.2.b)
2. Файлы с полными сводными данными по каждому финансовому году, охватываемому ИПДО, в соответствии с шаблоном, утвержденным Правлением ИПДО. (Требование 7.2.c)

В тех случаях, когда МГЗС нанимает независимого администратора для выполнения частей процесса отчетности, на этапах 5.3 и 5.4 «Стандартного технического задания для Независимых Администраторов» требуется создание и предоставление одних и тех же продуктов открытых данных.²²

Доминиканская Республика

Для Доминиканской Республики Отчетом ИПДО является веб-сайт ИПДО: Вместо создания больших физических копий Отчетов ИПДО все необходимое раскрытие информации выполняется по умолчанию в режиме онлайн, а [отчет о выверке](#) публикуется в виде приложения.



²² ИПДО (нет даты), «Стандартное техническое задание для Независимых Администраторов». <https://eiti.org/TOR-IA>

Уровень 1: Создание и публикация электронных файлов данных

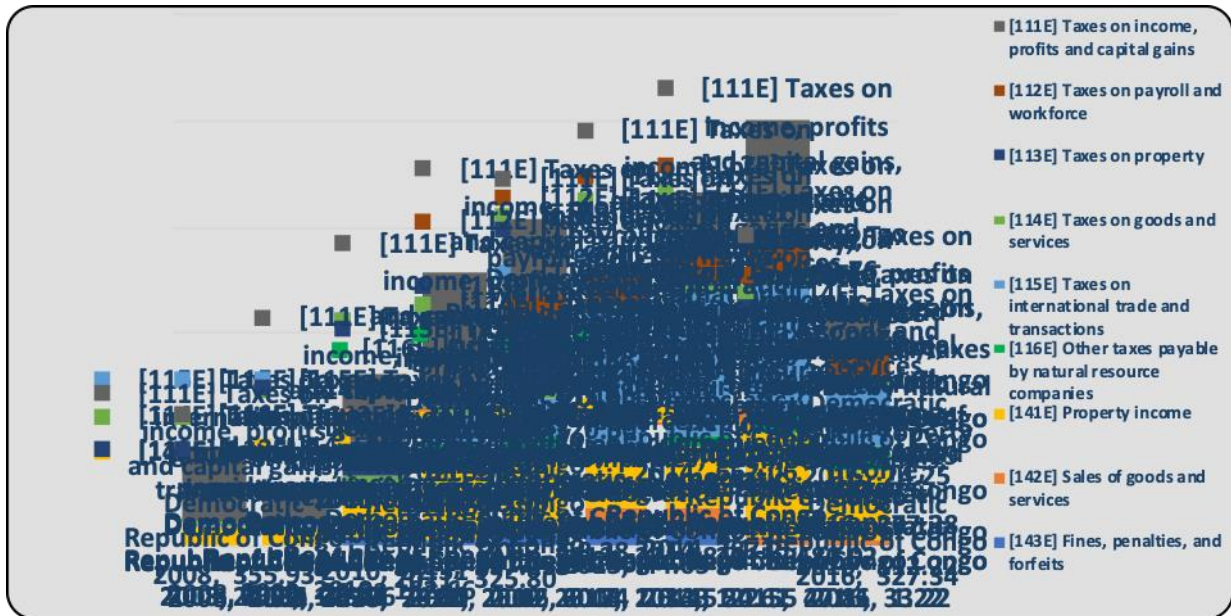
В соответствии со Стандартом ИПДО 2019 года требуется создавать машиночитаемые файлы, которые могут быть опубликованы вместе с любой печатной/PDF версией отчетности ИПДО. **На практике это означает, что МГЗС должна обеспечить создание файлов CSV или Microsoft Excel, содержащих все таблицы и диаграммы, используемые в отчетах ИПДО.** Национальные секретариаты и МГЗС должны обеспечить, чтобы эти файлы были доступны для загрузки через их собственные веб-сайты наряду с любыми публикациями с не открытыми данными. На практике это может быть так же просто, как публикация таблиц из отчетов в файле Excel. См. конкретные примеры в Приложении В.

Уровень 2: Стандартизация данных и сводные данные ИПДО

Следующий этап публикации данных направлен на обеспечение того, чтобы **данные были операционно-совместимы и стандартизированы**. Как изложено в Части I, при разработке шаблонов отчетности для публикации важно рассматривать стандарты данных как единое целое, чтобы обеспечить принятие стандартной методологии уже на этапе создания данных. Это помогает улучшить актуальность и использование данных, так как данные могут быть объединены с другими наборами данных с использованием аналогичных или связанных стандартов.

В качестве примера — ИПДО недавно выпустила утвержденный Правлением **шаблон сводных данных, инструмент для публикации операционно-совместимых и стандартизированных данных ИПДО**. Национальные секретариаты и МГЗС должны предоставлять Международному Секретариату один файл по каждому финансовому году вместе с отчетами ИПДО. Шаблон можно найти по этой ссылке: <https://eiti.org/summary-data-template>; его можно использовать для генерирования различных наборов стандартизированных данных. В качестве примера ниже приведена диаграмма, представляющая доходы Демократической Республики Конго с использованием классификации потоков национальных доходов в Статистике государственных финансов (СГФ).

Рис. 2: Структура доходов Демократической Республики Конго с использованием классификации СГФ



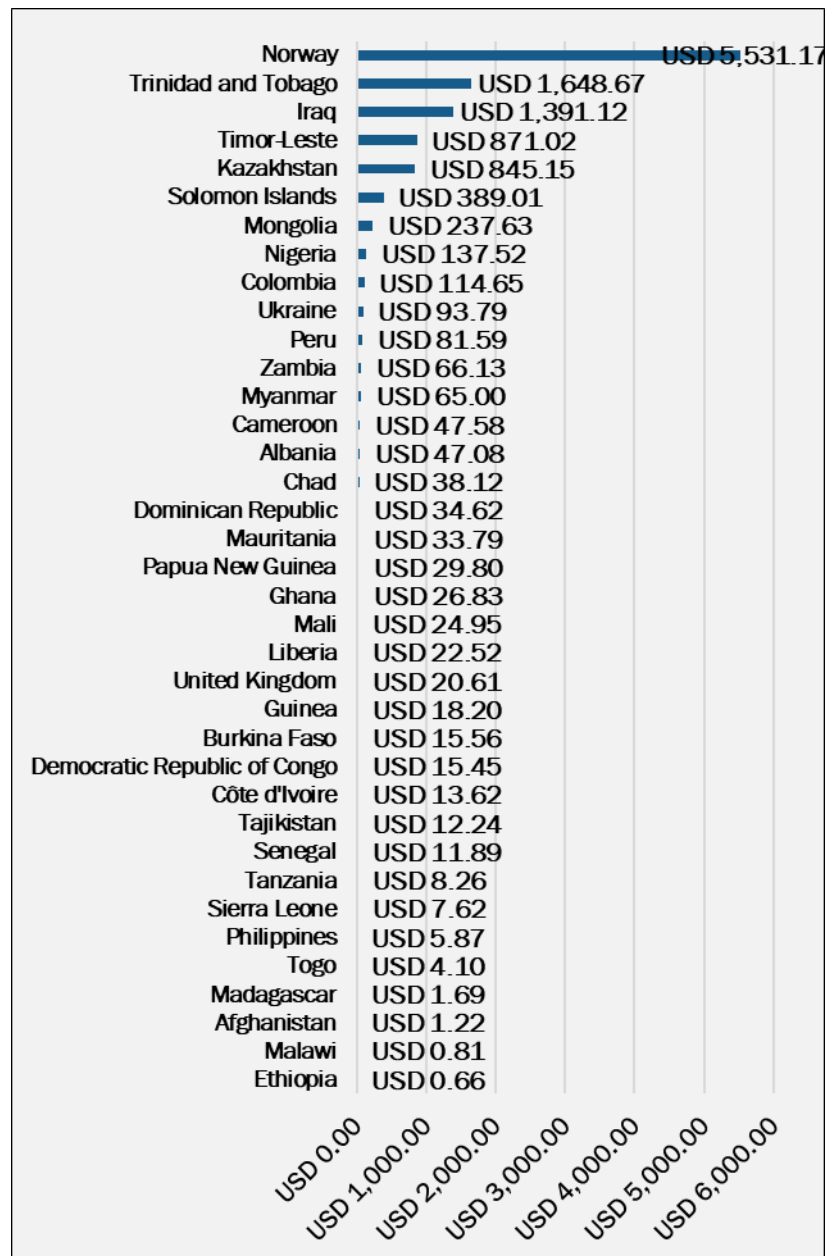
Источник: Общие доходы ИПДО по СГФ с использованием сводных данных. Находится по ссылке: <https://eiti.org/files/document/190313apiquerytotalrevenuesbygfsxlsx>

Кроме того, на рисунке 4 объединены данные ИПДО с демографическими данными Всемирного банка. На нем представлен вклад добывающего сектора на душу населения в доходах правительства, экспорте и ВВП.²³

Файлы сводных данных используются для облегчения анализа, выполняемого пользователями данных добывающих отраслей, и служат международным шаблоном отчетности для глобальной базы данных ИПДО. Они доступны через ИПП (интерфейс прикладного программирования) с использованием языка программирования JSON.²⁴ ИПП позволяет другим пользователям связывать свои данные с обновлениями в реальном времени. Для опытных пользователей ИПДО также предоставляет рекомендации о том, как получить доступ к базе данных.²⁵

Однако ИПП ИПДО до сих пор напрямую не связан с другими полезными источниками данных, такими как Банк данных Всемирного банка²⁶, страницы данных МВФ²⁷ или статистическая база данных ООН²⁸. Таким

Рис. 3: Вклад добывающего сектора в экономику на душу населения (2015 г.)



Источник: Экономический вклад ИПДО на душу населения на основании сводных данных. Находится по ссылке:

<https://eiti.org/files/document/191114economiccontributionpercapitaxlsx>

²³ ИПДО (2019 г.), «Экономический вклад добывающего сектора на душу населения».

<https://eiti.org/files/document/191114economiccontributionpercapitaxlsx>

²⁴ ИПДО (2019 г.), «База данных ИПП ИПДО». <https://eiti.org/api/>

²⁵ ИПДО (2019 г.), «Документация ИПП ИПДО». <https://api.eiti.org/>

²⁶ Всемирный банк (нет даты), «Банк данных Всемирного банка».

²⁷ МВФ (нет даты), «Данные МВФ». <https://www.imf.org/en/Data#data>

²⁸ Организация Объединенных Наций (нет даты), «Данные ООН». <http://data.un.org/>

образом, ИПДО еще не достигла окончательного уровня открытости, описанного в Приложении А, а именно — связанные открытые данные.

Уровень 3: Связанные открытые данные и систематическое раскрытие информации

Стандарт ИПДО 2019 года²⁹ включает несколько положений, поощряющих интегрирование и создающих для него условия, в том числе:

- Широкое определение «Отчета ИПДО» в Стандарте 2019 г.: *«Данные [требуемые ИПДО] могут быть раскрыты в виде отчета ИПДО или предоставляться в виде общедоступной информации, собранных данных или электронных ссылок, как часть процесса ИПДО».*
- Стандартным требованием является то, что государственные и корпоративные субъекты должны систематически раскрывать данные в открытых форматах, и некоторые положения явно поощряют регулярное раскрытие данных, например, Требование 4.1 о комплексной финансовой отчетности: *«Ожидается, что внедряющие страны будут раскрывать требуемую информацию в регулярной государственной и корпоративной отчетности (на веб-сайтах, в годовых отчетах и т. д.), при этом отчеты ИПДО будут использоваться для сбора этой информации из различных источников и устранения пробелов и проблем качества данных.»*

Хотя большинство внедряющих стран освоили некоторые аспекты интеграции, особенно в отношении контекстуальной информации, касающейся лицензирования, прозрачности контрактов, данных о добыче и экспорте, многие страны сталкиваются с проблемами, связанными с «полным систематическим раскрытием», т.е. регулярным раскрытием всех данных, требуемых в соответствии со Стандартом ИПДО с необходимой детализацией. Например, общей проблемой стран региона **Латинской Америки и Карибского бассейна** являются положения о конфиденциальности или частной информации, которые требуют, чтобы компания отказалась от предъявления претензий, прежде чем государственные ведомства смогут раскрыть данные, относящиеся к этой конкретной компании. Из-за этих проблем может возникнуть необходимость в проведении юридического анализа или реформ. В **Индонезии** существует несколько государственных платформ. Представляется, что у каждого ведомства есть как минимум один внешний портал данных для публичного доступа к информации, например, у регулятора добывающего сектора есть система Minerba One Data (MODI)³⁰ помимо внутренней системы отчетности «Системы онлайн-мониторинга Minerba» (MOMS).³¹ Хотя эти две системы могут

²⁹ ИПДО (2019 г.), «Стандарт ИПП 2019 г.». <https://eiti.org/document/standard>

³⁰ Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral (2019 г.), «Minerba One Data (MODI)». <https://modi.minerba.esdm.go.id/pimpinan>

³¹ Kementerian Energi dan Sumber Daya Mineral (2019 г.), «Система онлайн-мониторинга Minerba (MOMS)». <https://moms.esdm.go.id>

общаться друг с другом, приоритетной задачей является обеспечение связи баз данных с системами других государственных учреждений³² и собственным порталом ИПДО Индонезии.³³

От всех внедряющих стран ожидается разработка плана работы с оценкой затрат на 2019 год и последующий период, включающего шаги по интегрированию внедрения ИПДО в системы компаний и правительств в течение 3-5 лет. **МГЗС рекомендуется обеспечивать соответствие систематического раскрытия информации политике открытых данных МГЗС или более широкой правительственной политике. МГЗС должна также обеспечить, чтобы систематическое раскрытие информации соответствовало принципу публикации необходимых данных и на требуемом уровне разукрупнения.** Примеры систематически раскрываемых данных см в Приложении В или на веб-странице <https://eiti.org/systematic-disclosure>.

Приложение А: Степени открытости

Во вставке ниже более подробно описаны различные уровни публикаций в открытом формате с использованием шкалы, разработанной в рамках [модели открытых данных «5 звезд»](#).

Не открытые данные



Файлы **PDF** — это файлы не открытых данных, так как они не являются структурированной информацией и поэтому не могут быть изменены достаточно свободно. Однако PDF-файлы все же могут публиковаться под **открытыми лицензиями (ОЛ)**, что является первым шагом к раскрытию открытых данных. Для целей ИПДО этого недостаточно для удовлетворения требований, предъявляемым к открытым данным.

Открытые данные



Файлы **Excel** являются самыми основными открытыми файлами данных на рисунке. У многих это вызовет удивление, но для работы с файлами Excel требуется, чтобы пользователи получали специальное программное обеспечение (Microsoft Excel), что является препятствием для доступа пользователей.

Тем не менее, файлы Excel считаются открытыми данными, так как они представляют данные в структурированном виде, то есть в табличной или **машиночитаемой форме (МЧ)**. Пользователи могут легко идентифицировать и изменять информацию в соответствии со своими требованиями.



Файлы **CSV** — это следующий шаг к открытым данным; как и файлы Excel, они представляют данные в структурированном виде. Столбцы больше не определяются программным обеспечением, а вместо этого значения разделяются запятыми. Это означает, что такие файлы используют открытые форматы (**ОФ**), которые могут считываться большинством программ.

³² Правительство Индонезии (2019 г.), «Satu Data Indonesia». <https://data.go.id/toolkit>

³³ ИПДО Индонезии (2019 г.), «Ei Data Portal». <http://portal-ekstraktif.ekon.go.id/>



Файлы **RDF** (Resource Description Framework — «среда описания ресурса») представляют собой следующий этап открытых данных; это машиночитаемые файлы, которые определяют точки данных, а также связывают их с описаниями данных и определяют способ представления данных. Они предоставляют уникальный идентификатор ресурса (unique resource identifier — **URI**), который обеспечивает операционную совместимость и закладывает основу для связи открытых данных. На странице документации ИПП ИПДО³⁴ описано, какие данные ИПДО доступны, идентифицируется тип данных и предоставляется обзор структуры данных.



LOD или связанные открытые данные (**LD**) означают, что веб-данные объединяются с другими данными типа RDF. Эта форма открытых данных относится к тому, как файлы открытых данных связаны с *интегрированием* или *систематическим раскрытием* данных ИПДО. Это означает, что данные не обязательно хранятся на самих веб-сайтах или в публикациях, а извлекаются из других источников с использованием аналогичных стандартов данных.

Пример открытости: Norwegian Petroleum

В качестве примера различных степеней открытости, мы используем платформу NorwegianPetroleum.³⁵ Она служит источником публичной информации государственного ведомства Norwegian Petroleum Directorate и объединяет все вышеперечисленные формы раскрытия информации. На ее веб-страницах сочетаются **текстовая часть** (неструктурированный текст по открытой лицензии — уровень 1 – OL), а также списки и таблицы (см. рисунок справа).

In recent years, there has been significant activity on the Norwegian shelf

In 2018, the authorities approved nine plans for development and operation (PDO).

The table below shows the estimated reserves in fields under development.

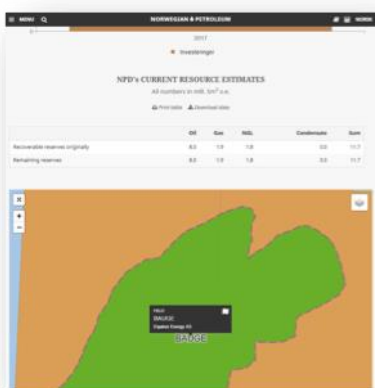
Reserves in fields under development

All volumes in million Sm³ o.e.
Source: The Norwegian Petroleum Directorate

Field	Sum o.e.
BRAGE	11.09
EVRA	14.09
EVJUN	18.79
FENNA	15.36
HANE	2.77
LOVSE	86.91
MARIN LUNDE	42.37
NOVA	12.52
RODOL	1.48
SOUDE	9.22
TRETTAK	12.44
UNDA	1.75

Списки и таблицы служат точками доступа для получения более подробной информации о конкретных областях и ссылками на

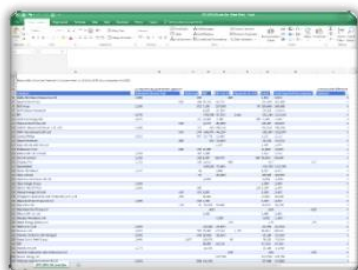
дополнительные ресурсы и карты, некоторые из которых находятся в открытых форматах данных. Большинство списков и таблиц можно загрузить в формате **Excel** или в формате **CSV** (уровень 2–3 — МЧ и ОФ).



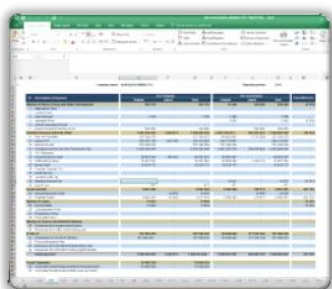
Карты не только интерактивны и предоставляют многоуровневую информацию (см. рисунок слева), но и используют **стандарты данных** для объединения географической информации и такой информации, как запасы и значения.

³⁴ ИПДО (2019 г.), «Документация ИПП ИПДО». <https://api.eiti.org>

³⁵ Norwegian Petroleum Directorate (2019 г.), 'NorwegianPetroleum.no'. <https://www.norskpetroleum.no/en>



Великобритания публикует файлы Excel на правительственных веб-сайтах³⁹ с данными, содержащимися в ее отчетах ИПДО. На момент написания последний опубликованный отчет был за 2017 финансовый год. Это отличный пример простых публикаций с целью эффективного предоставления данных ИПДО общественности и другим заинтересованным сторонам.



ИПДО **Замбии** недавно начала публиковать данные о добыче на основе системы государственной отчетности, которая содержит гораздо более своевременные данные (вплоть до марта 2019 года).⁴⁰ Это пример публикации файлов Excel, содержащих самую последнюю доступную информацию, объединяющую данные с цифрами из отчетов ИПДО Замбии.



Уровень 2: Примеры операционно-совместимых и стандартизованных данных

ИПДО **Германии** полностью опубликовала свой отчет ИПДО на интерактивном портале данных.⁴¹ В нем предоставлена контекстная информация о добыче ресурсов, нормативно-правовых базах, доходах и инновационных темах, таких как окружающая среда и субсидии. Данные отчета о выверке визуализируются.

³⁹ «Инициатива прозрачности в добывающих отраслях: отчет о платежах, 2017 г.», «Инициатива прозрачности в добывающих отраслях: отчет о платежах, 2017 г.», <https://www.gov.uk/government/publications/extractive-industries-transparency-initiative-payments-report-2017>

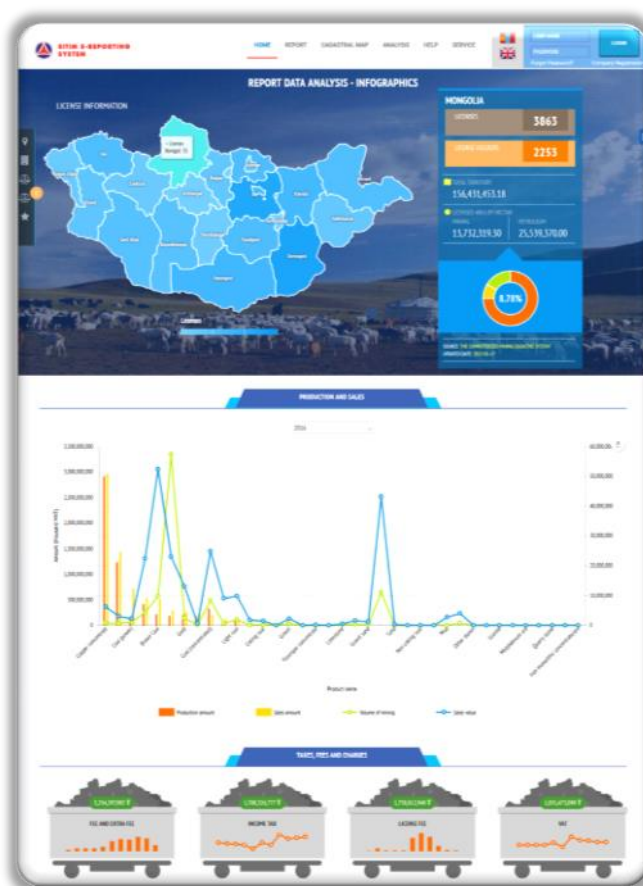
⁴⁰ ИПДО Замбии (2019 г.), «Документы/Публикации». <http://zambiaeiti.org/zeiti-publications/>

⁴¹ ИПДО Германии (2017 г.), «Извлечение ресурсов». <http://www.rohstofftransparenz.de/>

Он был разработан с целью повышения интереса общественности, и его содержимое можно передавать напрямую через социальные сети. Вся информация доступна для загрузки в форматах открытых данных. Портал создан на основе предыдущего кода, предоставленного ИПДО США, и доступен на немецком и английском языках. Исходный код доступен на Github⁴², и его двуязычная функция может быть адаптирована для любого языка.

На портале **Монголии**⁴³ приведена информация о поступлениях и выплатах доходов. Портал дает возможность согласованно и своевременно раскрывать данные о доходах более чем 1000 компаний, работающих в стране.

Портал данных содержит данные о лицензиях, включая географическую и пространственную информацию, а также объемы добычи и стоимость. Пользователи могут выбрать способ представления информации — по компаниям, лицензиям или районам. Вся информация доступна для загрузки в форматах открытых данных, таких как файлы Excel, CSV или JSON. В финансовых данных используются национальные бюджетные классификации, а данные о лицензиях и контрактах представлены с использованием уникальных числовых идентификаторов.



⁴² <http://github.com/pfeffermind/doi-extractives-data>

⁴³ ИПДО Монголии (2019 г.), «Система электронной отчетности ИПДО Монголии». <https://e-reporting.eitimongolia.mn/>

Уровень 3: Примеры систематического раскрытия информации правительствами и компаниями

Реестры и кадастры лицензий

Некоторые онлайн-решения облегчают раскрытие информации ИПДО, особенно если они интегрированы в системы государственных ведомств и должным образом обновляются и используются.

Сьерра-Леоне начала использовать централизованную кадастровую систему, которая включает в себя список крупнейших горнодобывающих компаний⁴⁴, при этом уникальные компании привязаны к лицензиям и всем платежам, непосредственно относящимся к тем же лицензиями. Хотя эта система не охватывает все платежи и поступления, охватываемые выверкой ИПДО, она представляет собой важный шаг к обеспечению прозрачности и является стандартной функцией в государственных системах.

Date Paid	Type	Owner	License Code	Application Code	Receipt
15-07-2019	Application Fee Evaluation	MINI22 (L) LIMITED		APL000	300
15-07-2019	Annual License Fee	Tromsø Iron Ore (SU) Limited	SL 01010	APL0170	100000
15-07-2019	Application Fee Small Scale	Iron Ore Company Limited		APL000	300
15-07-2019	Application for Report of Mineral or Samples	Serra Minerals Holdings (Pty) Limited	SL 01000	APL0100	300
15-07-2019	Supportoucher	Labours Minerals Trading Company Limited	SL 02010	APL02010	400000
15-07-2019	Lease Fee (Income Tax) (paid) (Beneficiary's name)	Musa Hassan Khan	DMF 02010	APL02010	10000
15-07-2019	Physical Search Certificate	Siaka Adams	SL 04010	APL02010	10000
15-07-2019	Lease Fee (Income Tax) (paid) (Beneficiary's name)	Hendrik Oshani Nkomo	DMF 02010	APL02010	10000
15-07-2019	Application for Report of Mineral or Samples	Serra Minerals Holdings (Pty) Limited	SL 01000	APL0100	300
15-07-2019	Lease Fee (Income Tax) (paid) (Beneficiary's name)	Siaka Adams	DMF 02010	APL02010	10000
15-07-2019	Working Fee (Client) (paid) (Beneficiary's name)	Hendrik Oshani Nkomo	DMF 02010	APL02010	10000

Автоматическое раскрытие доходов

Казахстан и Монголия⁴⁵ создали или включили раскрытие информации ИПДО в онлайн-платформы, через которые добывающие компании загружают свои данные вместе с проверенной финансовой отчетностью.

В Казахстане портал ЕГСУ⁴⁶ (только на русском и казахском языках) с момента своего выпуска в 2014 году дает возможность ежегодно публиковать самые своевременные данные ИПДО. Отчетность ИПДО включена в онлайн-платформу при

No.	Payments / Receipts	KZT	Payments Data		EGSU Report Received Data	
			In cash	Amount in thousand tenge, at the rate of the National Bank of the Republic of Kazakhstan on the date of transfer	In cash	Amount in thousand tenge, at the rate of the National Bank of the Republic of Kazakhstan on the date of crediting
I. Tax revenues						
1.1	Corporate income tax, incl.	101100.101100	639449372.257	3671715.180	0.000	639449372.257
1.1.1	Corporate income tax on legal entities, excluding revenues from oil sector organizations	101110.101110.101104	301390333.000	796.041.020	0.000	301390333.000
1.1.2	Corporate income tax for legal entities of the oil sector organizations	101110.101110.101107	200010330.000	2076673.542	0.000	200010330.000
2	Individual income tax, incl.	101200.101200	103990000.520	14094.197	0.000	103990000.520
2.1	Individual income tax on income taxed at source	101201.101201.101204	103437165.700	14094.197	0.000	103437165.700

⁴⁴ Национальное агентство по минеральным ресурсам (2018 г.), «Онлайн-хранилище GoSL».

<https://sierraleone.revenue.gov/>

⁴⁵ ИПДО Монголии (нет даты), «Система электронной отчетности ИПДО Монголии». <http://e-reporting.eitmongolia.mn/>

⁴⁶ Министерство по инвестициям и развитию (2014 г.), «Единая государственная система управления недропользованием Республики Казахстан». <http://egsu.energo.gov.kz/webapp/pages/home.jsf>

Министерстве по инвестициям и развитию. После проведения ежегодного независимого аудита в первом квартале календарного года компании загружают данные ИПДО вместе со своими аудиторскими отчетами. Эти данные о доходах даже используются и представлены на нескольких государственных веб-сайтах. Все контракты доступны на портале ЕГСУ, но не открыты для общественности. В связи с этим правительство рассматривает следующие шаги по переходу к интегрированному раскрытию информации ИПДО.

Другие примеры открытых данных

Демократическая Республика Конго, 'Données ITIE', <http://itie-rdc.masiavuvu.fr/donnees-itie/>

ИПДО Ганы, «Панель управления данными добывающих отраслей Ганы»,
<http://data.gheiti.gov.gh/#home>

Правительство Сьерры-Леоне «Онлайн-хранилище GoSL», <https://sierraleone.revenue.gov.org/>

ИПДО, «Открытые данные ИПДО», <https://eiti.org/data>

ИПДО Индонезии, «Портал данных ИПДО Индонезии», <http://eiti.ekon.go.id/>

ИПДО Казахстана «Онлайн-портал данных ИПДО»,
<http://egsu.energo.gov.kz/webapp/pages/home.jsf> (только на казахском и русском языках)

ИПДО Монголии, «Система электронной отчетности ИПДО Монголии». <http://e-reporting.eitimongolia.mn/>

ИПДО Норвегии, «Norwegian Petroleum», <http://www.norskipetroleum.no/en/>

ИПДО Сенегала «Statistique Hydrocarbures», <http://itie.sn/statistiques-hydrocarbures/>

Министерство внутренних дел США, «Департамент природных ресурсов США. Данные о доходах от природных ресурсов», <https://revenue.data.doi.gov/explore/>

Приложение С: Дополнительные публикации и ресурсы

Политика открытых данных и лицензии

ИПДО, «Политика открытых данных ИПДО», <https://eiti.org/standard/open-data-policy>

ИПДО, «Политики открытых данных внедряющих стран»,
https://eiti.org/publications?search_api_views_fulltext=&field_doc_type_public=5541&field_doc_publisher=&field_doc_published_date%5Bmonth%5D=&field_doc_published_date%5Byear%5D=&field_doc_published_date_1%5Bmonth%5D=&field_doc_published_date_1%5Byear%5D=

Страны-участники саммита G8, «Хартия открытых данных «Группы восьми» и техническое приложение», <https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter/g8-open-data-charter-and-technical-annex>

Институт открытых данных, «Справочник издателя по лицензированию открытых данных»,
<https://theodi.org/guides/publishers-guide-open-data-licensing>

Хартия открытых данных, «Хартия открытых данных», <http://opendatacharter.net/>

Партнерство «Открытое правительство», «Декларация "Открытого правительства"»,
<http://www.opengovpartnership.org/about/open-government-declaration>

Республика Филиппины, «Руководящие принципы внедрения открытых данных»: JMC № 2015-01',
<http://data.gov.ph/guidelines-on-open-data-implementation-jmc-no-2015-01/>

Модель открытых данных «5 звезд», « Модель открытых данных "5 звезд"»,
<https://5stardata.info/en/>

Учебная группа Института развития зарубежных стран, «Программа электронного обучения Европейского портала данных»
<https://www.europeandataportal.eu/elearning/en/#/id/co-01>. На английском, французском, испанском (и других европейских языках).

GovLab, «Воздействие открытых данных». <http://odimpact.org/>. Содержит тематические исследования о роли открытых данных в борьбе с коррупцией и повышении уровня прозрачности, а также улучшении общественных услуг и распределении ресурсов.

Стандарты данных

Международный валютный фонд, «Руководство по статистике государственных финансов СГФ 2014 г.», <https://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/>

Международный валютный фонд, «Руководство по анализу природных ресурсов в национальных счетах», <http://www.imf.org/external/pubs/ft/qna/na.htm>

Международная организация по стандартизации, «ISO 4217 – Коды валют».
<https://www.iso.org/iso-4217-currency-codes.html>

Фонд международных кодов идентификации юридических лиц, «ISO17442: Структура кодов LEI».
<https://www.gleif.org/en/about-lei/iso-17442-the-lei-code-structure#>

Международная организация по стандартизации, «ISO 3166 – Кодовые обозначения государств».
<https://www.iso.org/iso-3166-country-codes.html>

Joined-up Data Standards, «Алфавитный указатель стандартов данных»,
http://joinedupdata.org/#data_standards_index

SNL Financial, «Варианты предоставления данных — Стандарт ИПДО 2016 г.»,
<http://documents.worldbank.org/curated/en/793601469102170609/Options-for-data-reporting-EITI-standard-2016-the-good-the-better-and-the-best>

Организация Объединенных Наций, «Гармонизированные системы описания и кодирования товаров (ГС)». <https://unstats.un.org/unsd/tradekb/Knowledgebase/50018/Harmonized-Commodity-Description-and-Coding-Systems-HS>

Статистический отдел ООН, «Классификация функций органов государственного управления — КФОГУ», <http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=4>

Статистический отдел ООН, «Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности, ред. 4 — МСОК»,
<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=27>

Статистический отдел ООН, «Система национальных счетов — СНС»,
<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna.asp>

Ресурсы для обеспечения интегрирования/систематического раскрытия

ИПДО, «Поощрение систематического раскрытия информации»,
<https://eiti.org/document/encouraging-systematic-disclosure>

ИПДО, «Планирование интегрирования», <https://eiti.org/document/mainstreaming-mapping-exercise>

ИПДО, «Веб-страница систематического раскрытия информации», <https://eiti.org/systematic-disclosure>

Приложение D: Рекомендованные действия для рабочих планов ИПДО

При реализации политики открытых данных ИПДО (<https://eiti.org/document/eiti-open-data-policy>) МГЗС может согласовать и отразить в своем рабочем плане изложенные ниже действия.

Рекомендации	Возможные действия
Ориентирование государственных и корпоративных систем на открытые данные в качестве общего правила.	<ul style="list-style-type: none"> • Поручать выполнение технико-экономических обоснований и/или рекомендовать проведение реформ в целях систематического раскрытия данных компаниями и государственными ведомствами • Обеспечивать политическую приверженность • Предлагать ведомствам положения по внедрению систем открытых данных • Определить лицо, ответственное за открытые данные в соответствующих государственных ведомствах • Утвердить или уточнить национальную политику в отношении открытых данных в отчетах ИПДО • Обсудить ограничения и барьеры на пути принятия стандартов открытых данных
Обеспечение полного описания этих данных, чтобы пользователи обладали достаточным объемом информации, позволяющим понимать их сильные и слабые стороны, аналитические ограничения и требования к безопасности, а также способы обработки этих данных	<ul style="list-style-type: none"> • Оценить текущие процедуры обеспечения качества данных и предоставить рекомендации в случае пробелов • Рассмотреть проблемы открытых данных в техническом задании Независимого Администратора. • Провести мероприятия по наращиванию потенциала при обработке и анализе данных
Как можно более ранняя публикация данных, дающая пользователям возможность предоставить отзыв, с тем чтобы продолжить внесение изменений с целью обеспечения высочайших стандартов качества открытых данных.	<ul style="list-style-type: none"> • Согласовать механизмы оперативной или актуальной публикации данных • Опубликовать файлы Excel на веб-сайте ИПДО

<p>Публикация данных по открытой лицензии, дающей пользователям возможность свободно получать данные и с легкостью использовать их повторно.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проверить, существуют ли ограничения на использование данных • Выявить ограничения на использование открытой лицензии и предоставить рекомендации по их устранению • Поручить независимому администратору создать файлы Excel вместе с компиляцией шаблонов сводных данных
<p>Обмен опытом по техническим вопросам с другими странами с целью максимального раскрытия потенциала открытых данных</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Провести мероприятия по наращиванию потенциала для повышения грамотности в области данных и понимания принципов открытых данных
<p>Работа по повышению уровня грамотности в отношении открытых данных и поощрению специалистов (например, разработчиков приложений и организации гражданского общества), работающих в области распространения открытых данных, к раскрытию значимости открытых данных</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Провести мероприятия по наращиванию потенциала для повышения грамотности в области данных и понимания принципов открытых данных • Провести опросы пользователей, изучая потребности разных пользовательских групп
<p>Обеспечение операционной совместимости данных с национальными и международными стандартами, в том числе принятие стандартов данных, утвержденных Правлением ИПДО и дополнительными руководящими инструкциями, предоставленными Секретариатом ИПДО</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Изучить существующие и предыдущие способы раскрытия данных, принятые государственными ведомствами, и предоставить рекомендации о том, как сделать их операционно-совместимыми по всем ведомствам • Оценить текущие данные и, если применимо, обеспечить их классификацию в соответствии с системами СГФ
<p>Использование уникальных идентификаторов для связи данных отчетов разных лет или разных источников</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Изучить существующие и предыдущие способы раскрытия данных, принятые государственными ведомствами, и предоставить рекомендации о том, как сделать их операционно-совместимыми в течение периодов времени, например, с помощью идентификационных номеров налогоплательщиков (ИНН) или бизнес-идентификаторов для компаний.
<p>Предоставление данных в подробных машиночитаемых форматах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Согласовать уровень разукрупнения всех данных ИПДО • Включить в техническое задание Независимого Администратора положения, касающиеся публикации данных в машиночитаемых форматах и детализации данных.

