


Стратегические приоритеты ИПДО

на 2021–2023 гг.

Поддержка актуального и гибкого
внедрения ИПДО





eiti

Вступительное слово Исполнительного директора ИПДО

С момента своего создания в 2003 году ИПДО стала мировым стандартом прозрачности в нефтегазовом и горнодобывающем секторах. На сегодняшний день почти 60 стран предоставляют отчетность в соответствии со Стандартом ИПДО. Основной целью ИПДО, как изложено в ее основополагающих принципах, является формирование у общественности представления о доходах государства от добывающего сектора для обоснованного выбора реалистичных путей устойчивого развития.

Международный Секретариат ИПДО определил шесть стратегических приоритетов — целенаправленных изменений в прозрачности и подотчетности, которые помогут сконцентрировать наши усилия в период с 2021 по 2023 годы.

Многосторонний подход ИПДО — это важнейший инструмент подотчетности, который позволяет представителям правительства, отрасли и гражданского общества на равных началах участвовать в разработке политики и общественных дискуссиях по вопросам управления добывающим сектором.

За последние два десятилетия Стандарт ИПДО был расширен с целью повышения прозрачности на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающих отраслях. Так, ИПДО сотрудничает с государственными предприятиями по вопросам продвижения прозрачности и стимулирования реформ в области планирования финансово-экономической деятельности, а также с сырьевыми трейдерами над раскрытием ранее непрозрачных условий сделок с государственными партнерами. Отчитываясь согласно Стандарта ИПДО, внедряющие страны подали сведения о государственных доходах от добывающего сектора на общую сумму свыше 2,97 триллиона долларов США, а также опубликовали значимую информацию, представляющую интерес для общественности, в том числе нефтегазовые и горнодобывающие контракты в 40 странах.

Тем не менее правительства, заинтересованные в использовании доходов от добычи ресурсов в целях экономического роста, сталкиваются с серьезными трудностями, которые будут оказывать долгосрочное воздействие на доходы и экономическую активность. Вопросы, касающиеся энергетического перехода, энергобезопасности и доступа к энергии, занимают важное место в повестке дня правительств, как и устранение последствий пандемии COVID-19 и возникшей в связи с ней нестабильности цен на сырьевые товары. Коррупционные риски не просто сохраняются, но еще более обостряются из-за растущего спроса на критическое минеральное сырье и возобновляемую энергию. Для многих стран достижение устойчивого роста благодаря доходам от своих природных ресурсов оказалось трудной, а подчас практически невыполнимой задачей. В этой связи ИПДО стремится реагировать на меняющиеся условия, сохраняя в то же время актуальность с точки зрения национальных стратегических приоритетов.

Чтобы направить эту работу, Международный Секретариат ИПДО определил шесть стратегических приоритетов — целенаправленных изменений в прозрачности и подотчетности, которые помогут сконцентрировать наши усилия в период с 2021 по 2023 годы. Эти приоритеты затрагивают ключевые направления, в которых существует потенциал использования ИПДО для совершенствования управления добывающим сектором в условиях нестабильной и меняющейся ситуации в мировой энергетике в соответствии с принципами, лежащими в основе деятельности ИПДО. В настоящем документе описаны эти изменения и разъяснена их важность.

После Глобальной Конференции, которая состоится в Дакаре в июне, Правление ИПДО пересмотрит и обновит эти стратегические приоритеты. Это определит дальнейшие планы по обеспечению поддержки внедрения Стандарта ИПДО таким образом, чтобы он сохранил свою актуальность на ближайшие 5–10 лет.

Марк Робинсон
Исполнительный директор ИПДО

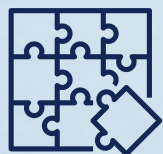
Наша стратегия

С 2003 года деятельность ИПДО основывается на принципах продвижения прозрачности, подотчетности и обеспечения надлежащего управления в добывающем секторе. Вступая в свое третье десятилетие, ИПДО продолжит стимулировать перемены по шести направлениям, актуальным для совершенствования управления энергетическим и добывающим сектором, — шесть взаимосвязанных изменений, непосредственно основанных на мандате и ценностях ИПДО.



«Эффективные институты и структуры управления способствуют сокращению масштабов коррупции и мобилизации внутренних ресурсов на цели устойчивого развития».

Достопочтенная Хелен Кларк
Председатель Правления ИПДО



Принципы ИПДО

Мы считаем, что природные ресурсы стран принадлежат их гражданам. Двенадцать принципов, согласованные при создании ИПДО в 2003 году, определяют ИПДО как многостороннюю организацию и лежат в основе ее миссии.



Миссия

Наша миссия — развивать понимание вопросов управления природными ресурсами, повышать эффективность государственного и корпоративного управления, а также предоставлять данные в целях повышения уровня прозрачности и подотчетности в добывающем секторе.



Приоритеты

- ✓ Повышение уровня прозрачности бенефициарного владения
- ✓ Автоматизация публикации условий контрактов
- ✓ Содействие прогнозированию доходов и налоговой экспертизе
- ✓ Продвижение подотчетного управления государственными предприятиями и торговлей сырьевыми товарами
- ✓ Мониторинг воздействия на гендерные аспекты, социальную сферу и окружающую среду
- ✓ Преодоление разрыва между центральными и местными органами власти



Шесть изменений

- ✓ Поддержка энергетического перехода
- ✓ Преодоление рисков коррупции
- ✓ Повышение эффективности мобилизации внутренних доходов
- ✓ Публикация открытых данных
- ✓ Информационная поддержка инвестиционных решений на основе экологических, социальных и управленческих (ЭСУ) показателей
- ✓ Стимулирование воздействия

Шесть изменений для продвижения внедрения ИПДО

Стандарт ИПДО развивается в соответствии с потребностями сектора и с целью обеспечения подотчетности и открытого управления. Стратегические приоритеты ИПДО отражают контекст, в котором работает ИПДО, и призваны поддерживать актуальность, гибкость и экономическую эффективность внедрения ИПДО в свете разнообразных проблем, с которыми сталкиваются богатые природными ресурсами страны, но при этом фокусируя внимание на основной миссии ИПДО.

В 2023 году эти приоритеты будут пересмотрены посредством консультаций, в соответствии с мандатом Правления ИПДО на 2023–2026 гг., выборы которого состоятся на главной Глобальной конференции ИПДО 2023 года.



Поддержка энергетического перехода

По мере того как энергетический переход набирает обороты, он продолжает трансформировать добывающие отрасли и мировую экономику. Данные ИПДО можно использовать для решения первоочередных задач, связанных с энергетическим переходом, доступностью энергии и спросом на нее, а также с необходимостью обеспечить стабильные потоки доходов от добывающего сектора. Они могут помочь в устранении управленческих рисков в свете ожидаемого роста спроса на минеральное сырье, критически важное для энергетического перехода.

Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО оказывает поддержку странам в использовании и анализе данных ИПДО для подготовки к экономическим последствиям энергетического перехода, в выявлении управленческих рисков, касающихся минерального сырья для энергоперехода, и разработке мер по их устранению, а также в изучении возможностей по использованию внедрения ИПДО в целях повышения уровня прозрачности в секторе возобновляемых источников энергии.

Преодоление рисков коррупции

Приоритетные направления включают в себя укрепление информационной работы касательно роли ИПДО в борьбе с коррупцией, выявление возможностей для вовлечения представителей отрасли, расширение поддержки процесса внедрения, укрепление потенциала многосторонних групп заинтересованных сторон по решению проблем коррупции, а также создание партнерских отношений с организациями, участвующими в антикоррупционной деятельности.

Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО предлагает рекомендации по вопросам использования ИПДО для выявления и устранения коррупционных рисков и оказывает помощь некоторым странам в разработке антикоррупционных стратегий. Кроме того, ИПДО усиливает свою работу по повышению прозрачности бенефициарного владения посредством программы Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях»), в рамках которой ряд стран получает адресную техническую поддержку в создании общедоступных реестров бенефициарных владельцев.



Повышение эффективности мобилизации внутренних доходов

Мобилизация доходов играет первостепенную роль в поддержке национальных приоритетов в области развития и расходов на социальные нужды, особенно в условиях экономического кризиса и нестабильных цен на сырьевые товары. Стандарт ИПДО 2019 предписывает раскрывать более подробные данные, благодаря чему правительства могут обеспечить получение максимальных доходов для общественного блага, а не личной выгоды.

Отчетность о доходах, являющаяся основным направлением деятельности ИПДО, напрямую поддерживает это изменение. Благодаря содействию ИПДО растет потенциал стран по использованию данных в целях анализа и финансового моделирования прошлых и будущих доходов от добывающего сектора. Кроме того, ИПДО предлагает рекомендации по возможностям использования процесса ИПДО для решения проблем рационального распределения доходов и повышения эффективности сбора доходов.



Информационная поддержка принятия решений на основе показателей ЭСУ

Инвестиционные решения в добывающем секторе все чаще принимаются на основе экологических, социальных и управленческих (ЭСУ) показателей. Приверженность компаний принципам прозрачности и подотчетности в рамках ИПДО, а также раскрытие данных ИПДО могут сыграть важную роль в разработке основ отчетности по показателям ЭСУ и дополнить другие данные, публикуемые компаниями и инвесторами.

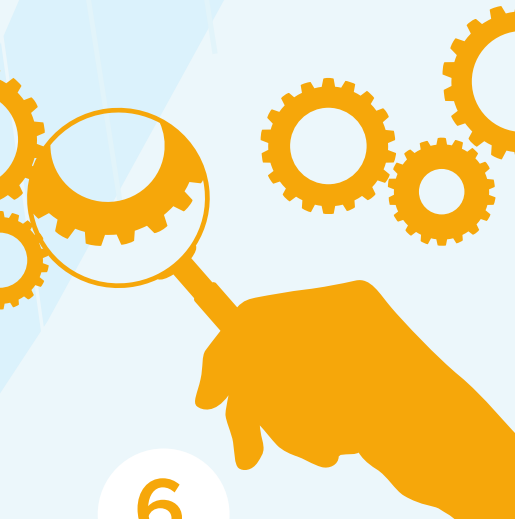
Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО уточнила и дополнила Требования к поддерживающим ИПДО компаниям и регулярно проводит оценку соблюдения компаниями этих требований. Результаты этой оценки могут способствовать повышению показателей ЭСУ и их измерению.



Публикация открытых данных

Своевременно раскрываемые, пригодные к использованию и доступные данные постепенно заменяют ретроспективную отчетность в качестве информационной основы для принятия решений, независимого анализа и общественных дискуссий. Открытые данные позволяют многосторонним группам заинтересованных сторон сместить фокус своей работы с подготовки отчетов на использование, анализ и распространение данных.

Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО предлагает стратегию в отношении данных, которая удовлетворяет потребностям различных заинтересованных сторон в данных и направлена на поддержку стран в их усилиях по публикации данных в открытом формате на государственных и корпоративных платформах и на использование собранных данных в качестве информационной основы для общественных дискуссий и диалога.



Измерение воздействия

Стимулирование воздействия играет ключевую роль в обеспечении финансовой поддержки и перенятии опыта. ИПДО прошла независимую оценку и обязалась разработать механизм измерения результатов, который может быть адаптирован внедряющими странами, с целью оптимизации своих ключевых показателей эффективности.

Чтобы стимулировать это изменение, ИПДО отслеживает выполнение рекомендаций по результатам независимой оценки и оказывает поддержку многосторонним группам заинтересованных сторон во внедрении подхода, основанного на мониторинге, оценке и перенятии опыта, в планирование работы. В своей дальнейшей работе ИПДО будет отталкиваться от результатов проведенной независимой оценки, чтобы понять, как сохранять свою актуальность и усилить воздействие в условиях меняющейся ситуации в мировой энергетике.

Поддержание многостороннего диалога и защита пространства для гражданского общества

Прогресс в выполнении миссии ИПДО достигается за счет создания точек соприкосновения среди различных групп заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс ИПДО. В этом контексте роль Международного Секретариата ИПДО заключается в поддержке внедряющих ИПДО стран, периодической оценке соблюдения Стандарта ИПДО и содействию работе международного многостороннего Правления ИПДО.

Особое внимание также уделяется мерам по защите пространства для деятельности гражданского общества и поддержке вовлечения гражданского общества в многосторонний диалог.



Поддержка процесса внедрения ИПДО на уровне стран

На уровне страны прогресс в обеспечении надлежащего управления добывающими отраслями — это процесс постепенных изменений, в котором главное внимание уделяется применению подходов, основанных на учете интересов множества заинтересованных сторон, а также внедрению прозрачности во все основные функции надзора со стороны правительства. Для достижения успеха процесс внедрения ИПДО должен учитывать и отражать национальные приоритеты внедряющих стран. Многосторонняя концепция управления подразумевает инклюзивность: руководящие органы должны представлять широкий спектр интересов, стремиться к гендерному балансу и привлекаться к анализу и использованию данных добывающего сектора в целях принятия решений. Кроме того, такая концепция должна подтвердить свою актуальность и на субнациональном уровне, за счет предоставления местному населению доступных и пригодных к использованию данных.

Для публикации данных, удовлетворяющих потребностям общественности, внедряющие ИПДО страны должны сделать систематическое раскрытие информации стандартной практикой. Это позволит раскрывать данные в соответствии со Стандартом ИПДО экономически эффективным способом, благодаря чему они будут более своевременными, доступными и актуальными. Для того чтобы процесс ИПДО полностью раскрыл свой потенциал, раскрытую информацию необходимо использовать для анализа и стимулирования общественных дискуссий в целях создания информационной основы для принятия эффективных решений и разработки программных документов, касающихся управления добывающими отраслями.



Повышение уровня корпоративной прозрачности

Правительства принимают обязательства по присоединению к ИПДО, однако решающую роль в продвижении прозрачности и подотчетности в добывающем секторе играют компании.

Представители отрасли входят как в состав национальных многосторонних групп заинтересованных сторон, так и в Международное Правление ИПДО. Более 60 компаний поддерживают ИПДО на международном уровне, демонстрируя таким образом свою лидирующую роль в вопросах прозрачности и подотчетности посредством соблюдения требований к поддерживающим ИПДО компаниям.

В феврале 2022 года Правление ИПДО уточнило и дополнило требования к компаниям в целях обеспечения их более тесного соответствия Стандарту ИПДО. Также было принято решение регулярно проводить оценку соблюдения поддерживающими ИПДО компаниями этих требований, причем следующая оценка будет проведена в начале 2023 года.

Этот механизм нацелен на стимулирование «гонки за первенство» за счет распространения передового опыта и создания возможностей для регулярной оценки результатов и обмена ими. Требования обеспечивают надежный ориентир для корпоративной подотчетности и предоставляют основу для мониторинга показателей ЭСУ, особенно показателей в сфере управления. Различные заинтересованные стороны, в том числе отрасль, рейтинговые агентства, оценивающие показатели ЭСУ, инвесторы и гражданское общество, могут использовать эти данные для осуществления более эффективного надзора за корпоративной прозрачностью и подотчетностью.



Вовлечение гражданского общества

Гражданское общество является ключевым фактором успешного внедрения ИПДО. Гражданское общество нередко играет важнейшую роль в отстаивании присоединения страны к ИПДО, а активное участие гражданского общества в национальных и субнациональных многосторонних группах заинтересованных сторон имеет критическое значение с точки зрения учета интересов граждан в процессе внедрения ИПДО. Информация, раскрываемая в соответствии со Стандартом ИПДО, используется гражданским обществом, субъектами в сфере противодействия коррупции и средствами массовой информации для обеспечения подотчетности.

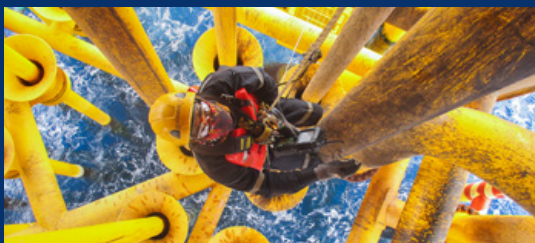
На глобальном уровне ИПДО работает с ведущими международными организациями гражданского общества в таких направлениях, как налоговая прозрачность, борьба с коррупцией, гендерная проблематика, бенефициарное владение и пространство для деятельности гражданского общества, в целях повышения уровня прозрачности и использования данных для призыва правительств и компаний к ответственности. В Международном Правлении ИПДО круг гражданского общества играет ключевую роль в поддержании инклюзивности внедрения ИПДО и защите пространства для деятельности гражданского общества.



Партнерские отношения как средство достижения целей

Успех ИПДО зависит от партнерских отношений с единомышленниками — организациями и донорами. Финансирование на цели конкретных проектов и сотрудничество с многосторонними организациями и учреждениями позволяют ИПДО развивать и масштабировать приоритетные тематические направления, такие как прозрачность бенефициарного владения, контрактов и торговли сырьевыми товарами.

Стандарт ИПДО также тесно взаимосвязан с другими международными стандартами, включая Руководящие принципы ОЭСР по обеспечению ответственных закупок и оценки индикаторов риска, а также отраслевые стандарты Глобальной инициативы по отчетности в области горной добычи, нефти и газа. Такой совместный подход содействует повышению уровня прозрачности в добывающем секторе на благо всех граждан.





Мы считаем, что природные ресурсы стран принадлежат их гражданам. Наша миссия — продвижение понимания управления природными ресурсами, укрепление государственного и корпоративного управления и предоставление данных для обеспечения более высокого уровня прозрачности и подотчетности в добывающем секторе.

Rådhusgata 26

0151 Oslo

Norway (Норвегия)

+47 222 00 800

secretariat@eiti.org

eiti.org