

# СТАНДАРТ ИПДО 2023

Краткое описание изменений

# Введение

**Стандарт ИПДО призван содействовать надлежащему управлению за счет повышения прозрачности, укрепления подотчетности и стимулирования общественных дискуссий по вопросам управления природными ресурсами. Стандарт ИПДО за 10 лет с момента его публикации в первой редакции превратился в общий свод правил, регулирующих содержание и сроки раскрытия информации правительствами и компаниями.**

В Стандарт ИПДО несколько раз вносились изменения с учетом потребностей заинтересованных сторон и меняющихся условий. В четвертую редакцию - Стандарт ИПДО 2023 - включено несколько новых и уточненных положений, которые предоставляют странам возможности решать самые актуальные на сегодняшний день проблемы, связанные с управлением природными ресурсами. Они относятся к четырем тематическим направлениям:



## Антикоррупционная деятельность

Новые положения расширяют возможности стран и компаний по использованию платформы ИПДО для выявления и устранения коррупционных рисков в секторе добычи природных ресурсов.



## Гендерные, социальные и экологические аспекты

С тем чтобы управление природными ресурсами осуществлялось в интересах всех граждан, были дополнены положения, касающиеся содействия многообразию в процессах принятия решений и раскрытия информации с учетом гендерных, социальных и экологических аспектов.



## Энергетический переход

Новые положения содействуют раскрытию информации и общественным дискуссиям на тему последствий энергетического перехода, позволяя получить представление о соответствующей политике, а также об ожидаемых доходах стран в результате добычи нефти, газа и минеральных ресурсов в случае различных вариантов развития событий на рынке.



## Сбор доходов

Новые и уточненные положения предусматривают раскрытие более полной и подробной информации, что потенциально позволит странам укрепить свою налоговую базу и увеличить доходы.



Стандарт ИПДО 2023 уделяет больше внимания важной роли национальных многосторонних групп заинтересованных сторон в решении актуальных вопросов в сфере управления, соответствующих национальным приоритетам, а также в стимулировании общественных дискуссий по этим вопросам. В нем также более полно рассматривается кустарная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых. Процесс уточнения Стандарта ИПДО стал результатом обширных консультаций с заинтересованными сторонами ИПДО и тщательного рассмотрения предлагаемых поправок многосторонним Правлением ИПДО. Цель этого процесса заключалась в том, чтобы сохранить актуальность и гибкость Стандарта ИПДО, отразив в нем стратегические приоритеты ИПДО и при этом сохранив соответствие миссии организации. Консультации также были направлены на то, чтобы собрать мнения заинтересованных сторон касательно повышения уровня согласованности, финансовой эффективности и ответственности за внедрение ИПДО среди почти 60 внедряющих ИПДО стран.

В этом пояснительном документе представлены некоторые новые элементы Стандарта ИПДО 2023, связанные с тематическими направлениями. Он не содержит исчерпывающего описания всех изменений, внесенных в Стандарт ИПДО. С полными формулировками требований ИПДО можно ознакомиться в Стандарте ИПДО 2023.

## Когда внесенные изменения вступят в силу?

Оценка внедряющих ИПДО стран согласно Стандарту ИПДО 2023 будет проводиться начиная с 1 января 2025 года. Для упрощения перехода на новую редакцию странам рекомендуется внести соответствующие изменения в свой следующий рабочий план ИПДО и цикл отчетности. Требование 1.5, касающееся рабочего плана и мониторинга, теперь предоставляет многосторонним группам заинтересованных сторон более гибкие возможности для адаптации процесса внедрения с учетом местных приоритетов.



С 2020 года ИПДО активизирует свою работу в области противодействия коррупции, подчеркивая уникальную возможность устранять коррупционные и управленческие риски в секторе за счет внедрения ИПДО. Борьба с коррупцией впервые явным образом включена в цели и текст нескольких требований ИПДО Стандарта ИПДО 2023. Он содержит положения, благодаря которым внедряющие ИПДО страны смогут выявлять сферы, особо подверженные коррупции, на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающем секторе без обременительных требований к отчетности. Кроме того, все компании, участвующие в процессе отчетности ИПДО, теперь должны раскрывать свою политику в области противодействия коррупции.



## Антикоррупционная деятельность

### Включение вопросов борьбы с коррупцией в цели ИПДО и работу многосторонней группы заинтересованных сторон

#### Требования 1.4, 1.5, 2.1 и 7.1


Теперь Стандарт ИПДО явным образом указывает на необходимость устранения коррупционных рисков в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях – это отражено в ряде требований ИПДО, в том числе в требованиях, касающихся лицензирования и прозрачности бенефициарного владения. Многосторонние группы заинтересованных сторон обязаны рассматривать вопросы, связанные с управлением добывающим сектором, в том числе вопросы, связанные с коррупцией, чтобы сосредоточить усилия на повышении эффективности мер по борьбе с коррупцией в результате внедрения ИПДО, и на решении других проблем в сфере управления, актуальных для конкретной страны.

### Раскрытие компаниями информации о политике и практике противодействия коррупции

#### Требования 1.2 и 2.6

В Стандарт ИПДО введены новые требования, которые позволяют получить представление о действиях, предпринимаемых компаниями в целях противодействия коррупции. Теперь ожидается, что все отчитывающиеся компании, включая государственные предприятия, опубликуют политику в области противодействия коррупции, в которой излагается то, как компания управляет коррупционными рисками. Кроме того, ожидается, что компании, принимающие участие в работе многосторонних групп заинтересованных сторон, будут применять строгие процедуры комплексной проверки благонадежности в целях укрепления репутации процесса ИПДО.

При наличии практической возможности государственные предприятия поощряются к раскрытию сведений о личности бенефициарных владельцев своих агентов или посредников, поставщиков и подрядчиков. Эта информация способствует выявлению связей с политически значимыми лицами (ПЗЛ) и других ситуаций конфликта интересов.



## Пороговые значения долей владения для отчетности о бенефициарных владельцах

### Требование 2.5

Более низкие пороговые значения для включения в отчетность сведений о бенефициарных владельцах нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний позволяют общественности получить более полное представление о том, кто получает выгоду от природных ресурсов. В настоящее время Стандарт ИПДО поощряет страны к применению порогового значения доли владения в размере не менее 10%. Это означает, что сведения о любом физическом лице, которое прямо или косвенно владеет указанной выше долей акций компании или большей долей, подлежат раскрытию как сведения о бенефициарном владельце.

Страны обязаны запрашивать у компаний сведения о политически значимых лицах (ПЗЛ), которые прямо или косвенно владеют долями в компании, независимо от размера доли. Эта информация необходима для выявления ситуаций конфликта интересов. Компании также поощряются к раскрытию информации о своей структуре владения, включая полную цепочку владельцев.

Глобальный переход к низкоуглеродной экономике оказывает влияние на всю цепочку создания стоимости в добывающем секторе, начиная с выдачи лицензий и заканчивая государственными доходами. Энергетический переход переопределяет виды собираемых данных, раскрываемой информации и диалог, который необходим для обеспечения подотчетности и надлежащего управления в секторе добычи природных ресурсов. С 2020 года ИПДО предпринимает шаги к тому, чтобы более значимо учитывать вопросы энергетического перехода и его последствий для богатых природными ресурсами стран.

В Стандарте ИПДО 2023 подчеркивается, что энергетический переход является межсекторальным вопросом, и внедряющие страны поощряются к раскрытию информации и общественным дискуссиям на тему влияния энергетического перехода на добывающие отрасли и национальную экономику этих стран. Многие из уточнений, включенные в другие тематические разделы настоящего пояснительного документа, также актуальны в разрезе энергетического перехода, например, добыча и экспорт.



## Энергетический переход

### Более точное представление о политике, связанной с энергетическим переходом

#### Требование 2.1

В Стандарт ИПДО 2023 введены новые требования, направленные на то, чтобы общественность получала более точное представление о влиянии государственной политики, связанной с энергетическим переходом, на нефтегазовую и горнодобывающую промышленность. Эта информация может послужить основой для ведения общественных дискуссий о готовности страны к энергетическому переходу.

В дополнение к раскрытию обязательств и планов правительствам рекомендуется раскрывать информацию о государственных субсидиях, действующих в добывающем секторе. Кроме того, страны поощряются к раскрытию краткого описания механизмов калькуляции тарифов или налогов на углеродные выбросы, а также информации о любых проводимых реформах.

### Подотчетность в условиях ускоренной процедуры выдачи лицензий

#### Требование 2.2

В погоне за минеральным сырьем, необходимым для энергетического перехода, нередко применяются ускоренные процедуры выдачи лицензий на горную добычу. Стандарт ИПДО 2023 обязывает страны предоставлять документальное обоснование в случае применения ускоренных процедур выдачи лицензий, а также подробное описание этих процедур. Такой подход позволяет обеспечить применение механизмов контроля.

### Более точное представление о запасах

#### Требование 3.1

Компании и страны поощряются к раскрытию информации о подтвержденных запасах нефти, газа и минеральных ресурсов. Эта информация будет способствовать пониманию потенциальных экономических последствий энергетического перехода за счет повышения уровня информированности общественности об имеющихся запасах ископаемых видов топлива, а также о минеральных ресурсах, используемых для производства низкоуглеродных технологий. Эти данные также можно использовать для анализа потенциальных выбросов углерода, связанных с запасами ископаемого топлива в стране.



## Раскрытие компаниями информации о выбросах парниковых газов

### Требование 3.4

Новое требование ИПДО поощряет компании к раскрытию информации о выбросах парниковых газов (ПГ) в соответствии с ведущими стандартами раскрытия информации о выбросах. Чтобы повысить ответственность внедряющих стран за отчетность в отношении ПГ, многосторонним группам заинтересованных сторон рекомендуется требовать от компаний раскрытия дезагрегированных данных о выбросах, если это возможно. Например, ИПДО Тринидада и Тобаго осуществила пилотный проект по экологической отчетности, в рамках которого Национальная газовая компания Тринидада и Тобаго (NGC) раскрыла подробные данные о своих выбросах ПГ.

## Понимание будущих объемов доходов

### Требование 5.3

Энергетический переход повлияет на государственные доходы, получаемые от добычи как ископаемых видов топлива, так и минеральных ресурсов, в особенности тех, которые необходимы для производства технологий, используемых в сфере возобновляемой энергетики. Ожидается, что правительства будут раскрывать свои прогнозы в отношении уровня доходов или возможные сценарии ценообразования, а также допущения, лежащие в основе этих прогнозов. Компании поощряются к раскрытию информации о будущих планах в отношении объемов добычи по запросу многосторонней группы заинтересованных сторон. Эта информация поможет гражданам понять, насколько страна готова к энергетическому переходу, и послужит основой для общественных дискуссий об устойчивости государственных доходов.

Нередко женщины лишены возможности в равной степени участвовать в секторе добычи природных ресурсов и пользоваться его благами по причине существования структурных препятствий.

В связи с повышением интереса к гендерным, социальным и экологическим вопросам в управлении добывающим сектором в Стандарт ИПДО 2023 включены положения, способствующие повышению многообразия состава многосторонних групп заинтересованных сторон и раскрытию данных с учетом гендерных аспектов.



## Гендерные, социальные и экологические аспекты

### Отчетность о взаимодействии с местным населением и получении согласия

#### Требование 2.2

Во многих странах добывающие компании по закону обязаны консультироваться с затронутыми общинами до выдачи лицензии на добычу нефти, газа или минеральных ресурсов. В некоторых случаях для реализации проекта требуется получить предварительное свободное и осознанное согласие (FPIC) коренных народов. В соответствии со Стандартом ИПДО 2023 ожидается, что страны и компании будут раскрывать информацию, поясняющую, каким образом проводились консультации перед выдачей лицензии.

### Разукрупнение данных о выгодах, получаемых общинами, по гендерному признаку

#### Требования 5.2 и 6.1

Выгоды от нефтяной, газовой и горнодобывающей отраслей зачастую неравномерно распределяются между мужчинами и женщинами, и, как известно, негативные последствия добычи полезных ископаемых в особенности испытывают на себе женщины, живущие вблизи мест, где ведется добывающая деятельность. В Стандарт ИПДО 2023 введены новые требования, которые позволят получить представление о том, какие выгоды приносят женщинам расходы компаний на социальные нужды. Страны также поощряются к тому, чтобы включать в отчетность информацию о подходах к управлению доходами на местном уровне, в том числе о том, как учитываются интересы женщин и маргинализированных групп.





## Подробные данные о занятости

### Требование 6.3

Раскрытие более детальной информации о занятости в нефтяной, газовой и горнодобывающей промышленности может помочь странам и компаниям разработать политику, способствующую достижению гендерного равенства и расширению возможностей местного населения. В Стандарт ИПДО 2023 введены новые требования о раскрытии информации о количестве женщин, занятых на разных профессиональных уровнях, а также о том, как распределяются рабочие места между местными и иностранными гражданами. Компании поощряются к раскрытию информации о разнице между средним заработком работников мужского и женского пола.

## Раскрытие результатов оценки экологического, социального и гендерного воздействия

### Требование 6.4

Несмотря на то, что результаты оценки воздействия нефтегазовых и горнодобывающих проектов на окружающую среду, социальную сферу и гендерные аспекты часто представлены в открытых для общественности документах, доступ к ним может быть проблематичным, особенно для общин, проживающих в районах добычи. Теперь страны и компании обязаны обеспечивать доступ общественности к результатам оценки экологического, социального и гендерного воздействия, а также к отчетам о мониторинге.

В Стандарт ИПДО 2023 включены положения, которые обязывают раскрывать более надежную и полную информацию о доходах, объемах добычи и экспорта. Такая информация позволит проводить анализ и поможет богатым ресурсами странам укрепить свою налоговую базу и более эффективно собирать доходы.

Многосторонние группы заинтересованных сторон могут использовать отчетность ИПДО для оценки базовых механизмов сбора и проверки данных, анализа данных и вынесения рекомендаций по совершенствованию политики и практики.



## Сбор доходов

### Повышение эффективности раскрытия информации о добыче и экспорте

#### Требования 3.2 и 3.3

Данные о добыче и экспорте с разбивкой по проектам или даже по операциям позволят проводить более тщательный анализ. Это будет способствовать выявлению и устранению рисков, связанных с потерей доходов, таких как занижение объемов или стоимости, незаконная торговля и коррупция. В соответствии со Стандартом ИПДО 2023 страны обязаны раскрывать информацию о том, как проводится контроль и проверяется достоверность данных о добыче и экспорте, которые обычно поступают от нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний. Также подлежат раскрытию оценочные данные об объемах добычи и экспорта полезных ископаемых в результате кустарной и мелкомасштабной добычи.

### Получение представления о расходах компаний

#### Требование 4.10

Расходы нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний влияют на то, какой доход получает правительство от проекта. В соответствии со Стандартом ИПДО 2023 страны обязаны раскрывать информацию о том, каким образом проводится мониторинг расходов компаний, и по меньшей мере публиковать краткое содержание окончательных отчетов о проверке расходов и уплаченных налогов. Компании и правительства поощряются к тому, чтобы раскрывать информацию о капитальных и операционных затратах, заявленных компаниями, а также об общих затратах, понесенных с начала проекта.



## Путь к оптимизации процесса раскрытия информации о доходах

### Требования 4.1 и 4.9

Изменения в Стандарте ИПДО позволяют снизить затраты на процесс раскрытия информации о доходах и платежах. В настоящее время единственная стандартная процедура предполагает привлечение независимого администратора для выверки платежей и доходов. ИПДО разрабатывает альтернативы, которые могли бы включать подход к обеспечения высокого качества данных, в большей степени основанный на учете рисков.

## Повышение уровня прозрачности контрактов

### Стандарт ИПДО 2023 нацелен на повышение прозрачности контрактов за счет следующих требований:

**Требование 2.4.** Многосторонние группы заинтересованных сторон должны определить, какие контракты на разведку подлежат раскрытию, исходя из соображений существенности и практичности. Также необходимо учитывать, какие документы считаются приложениями, дополнениями или добавлениями к контракту.

**Требование 4.2.** Страны поощряются к публикации в открытом доступе соглашений, в которых изложены условия продажи доли добычи, причитающейся государству, или других поступлений в натуральной форме.

**Требование 4.3.** Страны поощряются к раскрытию информации о любых контрактах, предусматривающих бартерные положения или положения о строительстве инфраструктуры, включая договора о предоставлении займов с обеспечением сырьевыми товарами (товарно-обеспеченных займов).

**Требование 6.1.** Ожидается, что страны будут раскрывать условия контрактов и других документов, предписывающих отчисления на социальные и природоохранные нужды.



## Обзор основных изменений

Тема	Требования ИПДО
<b>Антикоррупционная деятельность</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Раскрытие компаниями информации о политике и практике противодействия коррупции (требования 1.2 и 2.6)</li><li>Сопоставление данных в реестрах лицензий и реестрах акционеров для повышения удобства использования данных (требование 2.3)</li><li>Применение более низких пороговых значений долей владения для отчетности о бенефициарных владельцах; уточнение требований к отчетности для политически значимых лиц (ПЗЛ) и государственных предприятий; раскрытие полной структуры владения, включая полную цепочку юридических лиц, которая ведет к бенефициарным владельцам (требование 2.5)</li></ul>
<b>Энергетический переход</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Более точное представление о политике в отношении энергетического перехода, калькуляции тарифов на углеродные выбросы и субсидиях (требование 2.1)</li><li>Повышение прозрачности в случаях применения ускоренных процедур выдачи лицензий (требование 2.2)</li><li>Получение представления об инвестициях государственных предприятий в добывающий сектор (требование 2.6)</li><li>Раскрытие информации о подтвержденных запасах (требование 3.1)</li><li>Раскрытие компаниями информации о выбросах парниковых газов (требование 3.4)</li><li>Учет прогнозируемых уровней доходов и сценариев ценообразования (требование 5.3)</li></ul>
<b>Гендерные, социальные и экологические аспекты</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Раскрытие информации о политике, регулирующей кустарную и мелкомасштабную добычу полезных ископаемых (требование 2.1)</li><li>Отчетность о получении предварительного свободного и осознанного согласия и проведении консультаций с местным населением (требование 2.2)</li><li>Раскрытие данных о выгодах для общин, разукрупненных по гендерному признаку, и раскрытие информации о контрактах, предусматривающих обязательные платежи на социальные и природоохранные нужды (требования 5.2 и 6.1)</li><li>Раскрытие подробных данных о занятости (требование 6.3)</li><li>Раскрытие результатов оценки экологического, социального и гендерного воздействия и обзор нормативно-правовой базы, регулирующей управление воздействием на окружающую среду и социальную сферу (требование 6.4)</li></ul>
<b>Сбор доходов</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Уточнение объема связанной с контрактами информации, подлежащей раскрытию (требование 2.4)</li><li>Включение в отчетность более детальной, исчерпывающей и высококачественной информации о добыче и экспорте (требования 3.2 и 3.3)</li><li>Раскрытие договоров о продаже, положений о строительстве инфраструктуры и бартерных положений, а также контрактов, предусматривающих обязательные платежи на социальные и природоохранные нужды (требования 4.2, 4.3 и 6.1)</li><li>Уточнение требований о раскрытии информации о займах с обеспечением сырьевыми товарами, включая обеспеченный суверенный долг (требование 4.3)</li><li>Переход к менее затратным процессам раскрытия информации о доходах, раскрытие компаниями информации об эффективных налоговых ставках, стимулах и вычетах (требования 4.1 и 4.9)</li><li>Получение представления о затратах компаний и государственных системах мониторинга затрат (требование 4.10)</li></ul>
<b>Воздействие и участие заинтересованных сторон</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Мониторинг пространства для деятельности гражданского общества и документирование мер (требование 1.3)</li><li>Обеспечение того, чтобы внедрение ИПДО решало актуальные проблемы управления добывающим сектором, связанные с энергетическим переходом, борьбой с коррупцией и достижением гендерного равенства (требования 1.4, 1.5, 7.1 и 7.3)</li><li>Объединение требований, касающихся планирования работы и мониторинга (требование 1.5 и ранее требование 7.4)</li></ul>