



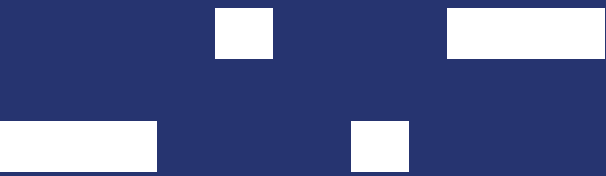
Extractive Industries
Transparency Initiative



Преодоление сложностей энергетического перехода: данные и диалог для повышения эффективности управления добывающим сектором

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ





Содержание

Энергетический переход и добывающие отрасли	4
Преимущества использования данных и диалога в энергетическом переходе	5
Преимущества для правительств стран	5
Преимущества для граждан	5
Преимущества для компаний	6
Использование данных и диалога для преодоления сложностей энергетического перехода	7
Повышение согласованности и более эффективное координирование политики	8
Контроль бюджетных рисков и экономической уязвимости	10
Активизация усилий по борьбе с коррупцией	15
Учет мнений общин	18
Раскрытие информации об объемах выбросов парниковых газов	22
Потенциальный опыт для сектора возобновляемой энергетики	24
Примечания и пояснения	26

Настоящий документ подготовлен

Международным Секретариатом ИПДО
Rådhusgata 26, 0151 Oslo, Норвегия
+47 222 00 800
secretariat@eiti.org

Ноябрь 2023 г.

ИПДО благодарит Natural Resource Governance Institute (NRGI) за вклад в подготовку этой справки.

Энергетический переход и добывающие отрасли

Энергетический переход меняет структуру добывающих отраслей, как открывая возможности, так и создавая проблемы для богатых природными ресурсами стран. Колебания спроса на ископаемое топливо и минеральное сырье влияют на принятие инвестиционных решений и определяют вклад добывающего сектора в экономику.

Страны, добывающие нефть, газ и уголь, столкнулись с неопределенностью с точки зрения долгосрочной жизнеспособности проектов и потенциального снижения государственных доходов. Для стран, богатых минеральными ресурсами, открылись перспективы привлечения новых инвестиций и потоков доходов, однако возможны финансовые сложности по причине волатильности рынка. Энергетический переход не только затрагивает государственные финансы, но и порождает коррупционные риски, влияет на жизнь местных общин и определяет воздействие добывающего сектора на окружающую среду.

Несмотря на то, что многие из открывающихся возможностей и возникающих проблем не новы, скорость и масштабы изменений, вызванных энергетическим переходом, беспрецедентны. Безотлагательность этого вопроса подчеркивает необходимость повышения эффективности управления, чтобы мир мог достичь своих целей по декарбонизации, при этом с выгодой для богатых природными ресурсами стран и их граждан.

Для этого необходимы данные, которые составят информационную основу перспективного анализа, ответных политических мер и общественных дискуссий. [Стандарт ИПДО 2023](#) учитывает потребности заинтересованных сторон в данных об энергетическом переходе, в том числе о национальной политике, субсидиях, резервах, прогнозах доходов, расходах на социальную сферу и воздействии на окружающую среду, включая выбросы парниковых газов. Эти данные помогут правительствам и гражданам получить более глубокое представление о том, как энергетический переход может повлиять на их экономику и общины в ближайшие десятилетия, и предоставят директивным органам основания для управления рисками и использования возможностей.

Несмотря на то, что данные необходимы, одних только данных недостаточно для того, чтобы энергетический переход приносил выгоду гражданам. ИПДО может оказать дополнительную поддержку богатым природными ресурсами странам в преодолении экономических, социальных и экологических последствий энергетического перехода путем содействия диалогу между правительствами, компаниями и гражданским обществом. Если использовать ИПДО эффективно, она служит платформой для вовлечения заинтересованных сторон в формирование будущего добывающего сектора и обеспечение прозрачности и подотчетности в переходный период.

Если использовать ИПДО эффективно, она служит платформой для вовлечения заинтересованных сторон в формирование будущего добывающего сектора и обеспечение прозрачности и подотчетности в переходный период

Преимущества использования данных и диалога в энергетическом переходе



Преимущества для правительств стран

Данные и многосторонний диалог помогут правительствам обеспечить, чтобы политические решения, влияющие на добывающую промышленность, отвечали общественным интересам в долгосрочной перспективе. Возможности для правительств:

- **Согласование национальной политики** в области борьбы с изменением климата, энергетики и добывающих отраслей в целях более эффективной координации между государственными учреждениями и синхронизации процессов принятия решений.
- **Снижение рисков государственного финансирования**, возникающих в связи с изменением структуры спроса и рыночных сценариев, для поддержки более эффективного долгосрочного планирования экономики.
- **Взаимодействие с общинами** при разработке планов энергетического перехода и смягчения потенциальных последствий в целях укрепления доверия и повышения прозрачности и инклюзивности принятия решений.



Преимущества для граждан

Данные и многосторонний диалог предоставят общинам возможность осмысленно участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь. Возможности для граждан:

- **Использование данных и диалога**, чтобы понять влияние энергетического перехода на местные общины и обеспечить учет местных приоритетов и потребностей при принятии решений.
- **Противодействие коррупции путем** выявления и устранения слабых мест, чтобы снизить риск нарушения прав и нанесения ущерба окружающей среде, а также обеспечения того, чтобы выгоды от деятельности сектора доставались гражданам.
- **Защита общественных интересов** путем предъявления требований о том, чтобы решения об инвестициях и расходах приносили выгоды гражданам в долгосрочной перспективе.



Преимущества для компаний

Данные и многосторонний диалог позволят компаниям завоевать доверие инвесторов, местных общин, правительств и других заинтересованных сторон в отношении применяемого ими подхода к управлению рисками и возможностями. Возможности для компаний:

- **Укрепление доверия** общин и правительств за счет участия в содержательных и инклюзивных дискуссиях по вопросам экологического, социального и экономического воздействия деятельности на местном уровне, что позволит укрепить социальную лицензию компании на ведение деятельности.
- **Согласование инвестиционных решений** с целями в области климата, путем повышения прозрачности информации об объемах выбросов компании и ее подходов к управлению финансовыми рисками, связанными с изменением климата.
- **Борьба с коррупционными рисками** путем разработки надежной политики противодействия коррупции и процедур должной осмотрительности, что позволит укрепить доверие к добросовестности и устойчивости компании.



ФОТО: ЮВАЛ ЛУБИС

Аэрофотоснимок предприятия по переработке никеля в Северном Моровали, Индонезия.

Использование данных и диалога для преодоления сложностей энергетического перехода

Энергетический переход меняет структуру добывающей промышленности беспрецедентными темпами и в небывалых масштабах, открывая возможности и создавая проблемы для богатых природными ресурсами стран. Раскрытие информации в соответствии со Стандартом ИПДО и диалог могут способствовать принятию подотчетных решений в стремительно меняющейся отрасли.

В этом разделе описывается, как с помощью ИПДО повысить согласованность и более эффективно координировать национальную политику в области энергетического перехода, контролировать бюджетные риски и экономические уязвимости, активизировать усилия по борьбе с коррупцией, учитывать мнения местных общин и раскрывать информацию о выбросах парниковых газов.





Повышение согласованности и более эффективное координирование политики

Государственная политика по вопросам борьбы с изменением климата и энергетического перехода с большой долей вероятности затронет добывающие отрасли. Четкое представление о политическом ландшафте и налоговом режиме, а также их последствиях для добычи минерального сырья, необходимого для энергоперехода, или ископаемых видов топлива, имеет важное значение с точки зрения содействия координации и согласованности между государственными учреждениями и учета долгосрочных общественных интересов при принятии мер правительством.

Возможное использование данных ИПДО

Согласование планов энергетического перехода с политикой в отношении добывающего сектора

Внедряющие ИПДО страны обязаны раскрывать информацию о национальных обязательствах, политике и планах по энергетическому переходу, которые имеют отношение к добывающим отраслям, и поощряются к раскрытию информации о соответствующих реформах. Они также поощряются к тому, чтобы раскрывать информацию о механизмах ценообразования на углеродные квоты, налогах на выбросы углерода и государственных субсидиях (требование 2.1). Наконец, компании поощряются к раскрытию информации о налоговых вычетах и стимулах (требование 4.1), а страны обязаны раскрывать информацию о квазифискальных расходах, к которым также относятся государственные расходы на социальную сферу, такие как топливные субсидии (требование 6.2).

Эти данные крайне важны для понимания того, как меры правительства по декарбонизации влияют на добывающий сектор. Они также могут помочь получить представление о том, каким образом государственная политика в отношении добывающих отраслей способствует или препятствует борьбе с изменением климата. Например, данные о механизмах ценообразования на углеродные квоты, налогах, субсидиях и налоговых вычетах могут помочь заинтересованным сторонам понять, используют ли правительство и государственные предприятия налоговые инструменты для стимулирования или сдерживания деятельности по добыче полезных ископаемых.

Раскрытие информации в соответствии со Стандартом ИПДО также может помочь выявить случаи отсутствия согласованности политики или координации между государственными учреждениями. Например, решения о выдаче лицензий или налоговая политика, которые противоречат прогнозным показателям мирового спроса, могут указывать на несоответствие долгосрочным общественным интересам.

Ключевые требования ИПДО

2.1 Нормативно-правовая база и налоговый режим

4.1 Полное раскрытие информации о налогах и доходах

6.2 Квазифискальные расходы

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Германия**Проливая свет на практику энергетического перехода**

Германия является крупным поставщиком бурого угля, который используется для производства электроэнергии в Европе и на внутреннем рынке. Страна взяла на себя обязательство отказаться от угольной энергетики и добычи бурого угля не позднее 2038 года.¹ В то же время использование возобновляемых источников энергии в энергетическом комплексе Германии неуклонно растет.

Германия использует платформу ИПДО для ведения многостороннего диалога и подготовки отчетности о национальной политике в отношении энергетического перехода. В отчетности ИПДО страны представлено описание законодательства, определяющего поэтапный отказ от угля, и его последствия для рынка электроэнергии, включая анализ затрат по целевым показателям сокращения и подробную информацию о субсидиях на вывод из эксплуатации угольных электростанций. Отчетность также содержит описание требований по охране и восстановлению окружающей среды, сведения о федеральной поддержке угледобывающих регионов и подробности национальной схемы торговли квотами на выбросы.

Кроме того, в отчетности ИПДО приведена контекстуальная информация о динамично развивающемся национальном секторе возобновляемой энергетики, включая рыночные тенденции, подробную информацию о субсидиях и анализ экономического вклада сектора, включая его влияние на занятость.



Экскаваторы с ковшовыми колёсами в открытом угольном разрезе Гарцвайлер в Германии.



Контроль бюджетных рисков и экономической уязвимости

Энергетический переход оказывает влияние на мировое предложение и спрос на нефть, газ и минеральное сырье. Эти изменения несут последствия для инвестиционных решений, жизнеспособности проектов, государственных доходов и более широкого экономического вклада сектора. Для производителей ископаемого топлива глобальные усилия по декарбонизации порождают экономическую неопределенность. И наоборот, перед странами, добывающими минеральное сырье, необходимое для энергоперехода, открываются экономические возможности, но также встают проблемы в связи с нестабильностью рынка.

Как правительствам, так и гражданам необходимо получить четкое представление о том, как энергетический переход влияет на жизнеспособность добывающих проектов и общий экономический вклад сектора. Данные ИПДО могут пролить свет на экономическую зависимость и уязвимость государственных доходов в меняющихся рыночных условиях, способствуя рациональному управлению доходами и долгосрочному планированию экономики. Они также выступают информационной основой для дискуссий о последствиях решений о выдаче лицензий и осуществлении инвестиций государственными предприятиями и их соответствии общественным интересам.

Возможное использование данных ИПДО

Оценка жизнеспособности проектов

Темпы и масштабы глобальных усилий по декарбонизации сказываются на ценах на сырьевые товары. Данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, помогают получить ценную информацию о том, как эти изменения могут повлиять на отдельные нефтегазовые и горнодобывающие проекты, а также о потенциальных последствиях для государственного бюджета. Кроме того, сюда относится информация о рисках превращения проектов в коммерчески нежизнеспособные «блокированные» активы, а также рисках, связанных с продажей более дорогостоящих проектов (и проектов с более высоким объемом выбросов парниковых газов) компаниям с более низкими экологическими, социальными и управленческими (ESG) показателями.²

Критически важную информацию предоставляют раскрываемые на уровне проектов данные о текущих и предполагаемых объемах добычи, данные о затратах как от компаний, так и от внедряющих стран, а также допущения в отношении будущих цен на сырьевые товары, принимаемые правительствами (требования 3.2, 4.10 и 5.3). Заинтересованные стороны могут использовать эту информацию вместе с информацией о налоговых условиях для разработки финансовых моделей, предназначенных для оценки степени уязвимости проектов к меняющейся динамике рынка и выявления связанных рисков для государственного бюджета. Правительства и граждане также могут использовать эту информацию вместе с данными об объемах выбросов для выявления проектов, которые находятся под угрозой продажи компаниям с более низкими стандартами ESG.

Ключевые требования ИПДО

3.2 Данные о добыче

4.10 Расходы по проектам

5.3 Дополнительная информация об управлении доходами и расходах

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Республика Конго

Моделирование на основе данных ИПДО для оценки доходов от реализации нефтяных проектов

В Республике Конго на добывающую промышленность приходится более половины общих государственных доходов. Отчетность ИПДО сыграла важную роль в сборе ценной информации. В 2013 году страна начала публиковать данные о добыче нефти по всем лицензиям, а три года спустя расширила охват раскрываемой информации, включив в нее все отдельные сделки продажи нефти и проектные затраты по каждой лицензии. Правительство также раскрывает все свои нефтяные контракты в полном объеме.

Эта информация позволила ИПДО в Республике Конго провести анализ прошлых тенденций и составить прогноз потенциальных будущих доходов в различных сценариях. Опираясь на финансовое моделирование, в исследовании были изучены прошлые и ожидаемые будущие платежи от ключевых нефтяных проектов, а также сделки компаний по продаже нефти. Это позволило инициировать информированные дискуссии, основанные на результатах анализов данных ИПДО, и изучить эффективность налогово-бюджетной политики Конго.³

Понимание макроэкономических возможностей и проблем

Раскрытие информации в соответствии со Стандартом ИПДО помогает получить представление о роли добывающего сектора в экономике страны и о путях его развития во время энергетического перехода. Данные о вкладе добывающего сектора в экономику, например о его влиянии на валовой внутренний продукт, государственные доходы, экспорт и занятость (требование 6.3), могут способствовать пониманию экономической зависимости и уязвимости. Например, страна, которая в значительной степени зависит от добычи ископаемого топлива, может использовать эти данные для инициирования дискуссий о смягчении потенциальных экономических потрясений в результате колебания мирового спроса.

Данные ИПДО также помогают получить представление о возможном изменении экономического значения сектора с течением времени. Данные о запасах (требование 3.1) и прогнозы доходов (требование 5.3), включая предположения относительно будущих объемов добычи, позволяют заинтересованным сторонам выявлять экономические возможности и проблемы.

Ключевые требования ИПДО

3.1 Геологоразведочные работы

5.3 Дополнительная информация об управлении доходами и расходах

6.3 Вклад добывающего сектора в экономику

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР**Мавритания****Понимание потенциальных доходов, связанных с энергетическим переходом**

По мере наращивания усилий по достижению глобальных целей в области климата некоторые из стран инвестируют в природный газ как более экологически чистую альтернативу более высокоуглеродным ископаемым видам топлива. Кроме того, усиливается интерес к «зеленому» водороду и инвестиции в эту отрасль. «Зеленый» водород используется как средство хранения энергии и производится путем расщепления молекул воды с помощью электроэнергии, получаемой из возобновляемых источников.

Для Мавритании — страны, обладающей внушительными запасами природного газа и значительным потенциалом добычи энергии из возобновляемых источников, — эти мировые тенденции сулят ощутимые возможности. Чтобы более подробно разобраться в том, как эти тенденции могут повлиять на экономику страны, ИПДО Мавритании заказала исследование с целью изучить, как газовая отрасль и производство «зеленого» водорода могут увеличить государственные доходы в различных сценариях ценообразования. Исследование, проведенное при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID), предоставило рекомендации по обеспечению ответственного развития этих отраслей.⁴

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР**Гана****Систематизация минеральных ресурсов необходимых для энергоперехода в целях выявления возможностей для создания добавленной стоимости**

В Гане ИПДО при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) заказала исследование с целью выявления социально-экономических возможностей и проблем управления сектором добычи минерального сырья, необходимого для энергоперехода. Исследование было призвано предоставить политикам и заинтересованным сторонам достоверные данные для преодоления сложностей в меняющихся условиях.

В итоговом докладе были изложены выводы о растущей роли сектора добычи минерального сырья на фоне энергетического перехода. В нем также представлена важная информация о подтвержденных запасах четырех избранных видов минерального сырья, необходимых для энергоперехода, проведена оценка нормативно-правовой базы, регулирующей этот сектор, а также рассмотрены возможности и проблемы в финансовой, социальной и экологической сферах. Опираясь на данные об объемах добычи и доходах из предыдущих отчетов ИПДО, в отчете подчеркивается, что доходы от добычи минерального сырья, необходимого для энергоперехода, в последние десятилетия были ограничены. В качестве реакции на растущий мировой спрос в отчете рекомендуется оптимизировать правовой и налоговый режимы добычи минеральных ресурсов в стране, чтобы сектор мог создавать добавленную стоимость не только за счет добычи полезных ископаемых.⁵

Приведенные в отчете выводы были положены в основу Национальной рамочной программы энергетического перехода Ганы, опубликованной в ноябре 2022 года,⁶ а также общественных дискуссий о необходимости разработки политики обогащения критически важного для энергоперехода минерального сырья.⁷ В настоящее время правительство вносит коррективы в свою политику в области добычи полезных ископаемых. Ожидается, что поправки будут соответствовать рекомендациям в отчете по включению критически важного для энергоперехода сырья в политику правительства в области энергетики.



ФОТО: NICK FOX / SHUTTERSTOCK

Грузовое судно со сжиженным природным газом у берегов Сенегала.

Контроль за инвестициями государственных предприятий

Энергетический переход влияет на инвестиционные решения, принимаемые государственными предприятиями. В ряде стран стратегическая важность и оценочная экономическая ценность минеральных ресурсов, необходимых для энергоперехода, становятся причиной призывов к расширению участия государства в горнодобывающем секторе.⁸ В других странах государственные предприятия инвестируют в проекты по добыче ископаемых видов топлива, несмотря на сомнения по поводу их совместимости с целевыми показателями ограничения мировых выбросов парниковых газов.⁹

Данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, могут служить основой для дискуссий о том, соответствуют ли осуществляемые государственными предприятиями инвестиции долгосрочным общественным интересам. Стандарт ИПДО поощряет государственные предприятия к тому, чтобы раскрывать информацию о своих инвестициях в добывающий сектор (требование 2.6). Это позволяет получить представление о том, как инвестируются государственные средства, и о связанных рисках.

Кроме того, государственные предприятия поощряются к раскрытию информации о том, как факторы, связанные с энергетическим переходом и борьбой с изменением климата, влияют на их инвестиционные решения. Раскрытие этих данных может повысить уровень понимания ситуации общественностью и стимулировать дискуссии о том, насколько предусмотрительно государственные предприятия управляют возможностями и рисками, связанными с энергетическим переходом.

Ключевое требование ИПДО

2.6 Участие государства

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Гана

Инвестиции в государственные активы

В период с июля по август 2021 года парламент Ганы занимался одобрением сделки по займу 1,65 млрд долларов США с целью увеличения государственной доли в двух нефтяных блоках посредством Национальной нефтяной корпорации Ганы (GNPC). Сделка была направлена на ускорение разработки активов в связи с энергетическим переходом и на снижение риска «блокирования» активов.

Сделка вызвала опасения в отношении потенциальных управленческих рисков, таких как увеличение государственного долга и оценка активов исходя из возможных высоких цен на нефть. Также были высказаны сомнения об устойчивости инвестиций в новые нефтяные активы под управлением GNPC.

Этот случай продемонстрировал растущий интерес общественности к вопросам энергетического перехода. Он подчеркнул роль, которую ИПДО Ганы может сыграть в содействии подкрепленным данными общественным дискуссиям о роли государственных предприятий, о рисках, связанных с государственными инвестициями, и об их последствиях для устойчивости долговой ситуации. ИПДО Ганы рассматривает возможности включения информации об энергетическом переходе в свои отчеты, чтобы способствовать дальнейшему диалогу по этим вопросам.



Активизация усилий по борьбе с коррупцией

Энергетический переход меняет профиль коррупционных рисков в добывающих отраслях. Опыт показывает, что поспешное заключение сделок в сочетании с ожиданиями высоких прибылей поощряет коррупцию. Это особенно актуально в отношении выдачи лицензий, контрактов на закупки и сделок с сырьевыми товарами. Подобная динамика особенно актуальна для горнодобывающего сектора, где энергетический переход стимулирует рост спроса. В секторе ископаемого топлива решение некоторых компаний отказаться от более рискованных проектов может обнажить новые коррупционные проблемы, связанные с переуступкой лицензий. Коррупция также может затрагивать более общие меры правительства в связи энергетическим переходом, что сопряжено с риском захвата и неправомерного влияния частных интересов на государственную политику.

В целях содействия справедливому энергетическому переходу необходимо принять решительные меры по борьбе с коррупцией в добывающей промышленности. К важным аспектам Стандарта ИПДО 2023 относятся повышение прозрачности процедур выдачи лицензий и заключения контрактов, а также прозрачности управления государственными предприятиями для поддержки усилий по борьбе с коррупцией.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Защита общественных интересов в борьбе с коррупцией на всех этапах цепочек поставок минерального сырья для энергоперехода

Горнодобывающий сектор играет решающую роль в поставках минерального сырья, необходимого для производства технологий возобновляемой энергетики. Однако коррупция ставит под угрозу способность горнодобывающего сектора выполнить это обещание. Коррупция подрывает механизмы защиты общин и окружающей среды, перенаправляет государственные средства в частные руки и нарушает цепочки поставок минерального сырья, в результате чего замедляются темпы перехода на низкоуглеродные технологии.

В ответ на эту насущную проблему группа экспертов по борьбе с коррупцией, созданная Институтом управления природными ресурсами (NRGI), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ИПДО, выступила с призывом к компаниям, инвесторам, международным организациям и другим лицам принять меры для предотвращения коррупции в цепочках поставок минерального сырья для энергетического перехода.¹⁰ К этим мерам относятся активизация усилий по выявлению и снижению коррупционных рисков, укрепление экологических и социальных гарантий и содействие раскрытию информации. Стандарт ИПДО является значимым инструментом устранения коррупционных рисков в секторе добычи минерального сырья для энергетического перехода, предлагая надежную основу для прозрачности и подотчетности.

Возможное использование данных ИПДО

Содействие подотчетности в процедурах выдачи лицензий и заключения контрактов

Процедуры выдачи лицензий и заключения контрактов нередко подвержены коррупции. Эта проблема особенно остро стоит в секторе добычи минерального сырья, необходимого для энергоперехода, где рост спроса может повлечь приток инвестиций. Данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, играют определенную роль в снижении этих рисков за счет повышения прозрачности процедур выдачи лицензий и заключения контрактов.

Раскрытие информации, связанной с критериями и процедурами выдачи лицензий и заключения контрактов, позволит заинтересованным сторонам оценить прозрачность и конкурентность процесса принятия решений. Это особенно важно в условиях, когда правительства упрощают или ускоряют процедуры лицензирования и заключения контрактов, чтобы быстрее приступить к добыче минерального сырья, необходимого для энергоперехода. Данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, также помогают выявлять случаи отступления от установленных правил в конкретных процедурах выдачи лицензий и заключения контрактов, что может потенциально сигнализировать об обходе механизмов, гарантирующих надлежащее управление (требование 2.2).

Кроме того, данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, помогают получить представление о том, какие компании принимают участие в секторе и кто является их бенефициарными владельцами (требование 2.5). Это позволяет заинтересованным сторонам выявлять случаи, когда лицензии выдаются компаниям с политическими связями, что может потенциально указывать на конфликт интересов. Ожидается, что компании, отчитывающиеся перед ИПДО, также опубликуют свою политику в области противодействия коррупции (требование 1.2), что повысит осведомленность об их подходе к борьбе с коррупционными рисками.

Внедряющие ИПДО страны обязаны раскрывать информацию о контрактах и лицензиях, заключенных или измененных начиная с 1 января 2021 года (требование 2.4). Эта информация позволяет заинтересованным сторонам выявлять отступления согласованных условий от отраслевых или рыночных норм, что может свидетельствовать о повышенном риске влияния подкупа или фаворитизма на исход переговоров по контракту.

Ключевые требования ИПДО

1.2 Участие компаний

2.2 Заключение контрактов и предоставление лицензий

2.4 Контракты и лицензии

2.5 Бенефициарное владение

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Филиппины

Выявление случаев профессиональной недобросовестности при выдаче лицензий на добычу никеля

Филиппины являются одним из крупнейших в мире производителей никеля, важного для энергоперехода минерального сырья, спрос на который, как ожидается, возрастет по причине его использования в производстве ряда низкоуглеродных технологий.¹¹ Чтобы лучше понять потенциальные коррупционные риски, связанные с добычей никеля, в 2023 году ИПДО Филиппин при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID) заказала исследование по оценке профессиональной недобросовестности. При проведении исследовании применялся инструмент диагностики коррупции, разработанный Институтом управления природными ресурсами (NRGI), для проведения углубленного анализа рисков профессиональной недобросовестности, в том числе в процедурах выдачи лицензий и заключения контрактов на разработку крупных никелевых рудников. В итоговом докладе были представлены рекомендации по снижению управленческих и коррупционных рисков, а также план действий для ИПДО Филиппин по устранению приоритетных рисков и укреплению антикоррупционной деятельности.¹²

Требования к поддерживающим ИПДО компаниям дополнительно подкрепляют антикоррупционные положения ИПДО. Предполагается, что поддерживающие ИПДО компании, должны публично раскрывать информацию о своих бенефициарных владельцах, участвовать в строгих процедурах комплексной проверки благонадежности, публиковать свою политику в области противодействия коррупции и поддерживать усилия правительства по публичному раскрытию информации о контрактах и лицензиях.¹³

Повышение эффективности управления государственными предприятиями

Значительная часть недавних коррупционных дел в нефтяной, газовой и горнодобывающей отраслях затрагивает государственные предприятия.¹⁴ На фоне поиска государственными предприятиями новых деловых возможностей в условиях энергетического перехода, коррупционные риски могут возникать в таких областях, как привлечение агентов и посредников, выбор поставщиков и подрядчиков, а также торговля сырьевыми товарами.

Стандарт ИПДО поощряет государственные предприятия к раскрытию идентификационных данных и бенефициарных владельцев сторон сделок (требование 2.6), чтобы заинтересованные стороны получили возможность выявлять потенциальный конфликт интересов. Стандарт ИПДО также поощряет государственные предприятия к тому, чтобы раскрывать информацию о бенефициарных владельцах компаний, закупающих у них нефть, газ и другие полезные ископаемые, а также идентификационные данные посредников или агентов, участвующих в сделках (требование 4.2), чтобы помочь заинтересованным сторонам в выявлении коррупционных рисков в торговле сырьевыми товарами.

Ключевые требования ИПДО

2.6 Участие государства

4.2 Продажа доли добычи, причитающейся государству, или другие доходы, получаемые в натуральной форме



Платформа на нефтегазовом месторождении
Мартин Линге у побережья Норвегии.



Учет мнений общин

Энергетический переход оказывает сильное воздействие на отдельных людей и местное население, проживающее в районах реализации энергетических и горнодобывающих проектов. В регионах, где наблюдается рост инвестиций, местные органы власти и общины могут получить новые потоки доходов, возможности трудоустройства и расходы на общественные нужды от энергетических и горнодобывающих компаний. Однако в этих регионах также потенциально нарушаются традиционные источники средств к существованию и наносится экологический ущерб. И наоборот, в регионах, где инвестиции сокращаются, заинтересованные стороны на местном уровне сталкиваются с потерей доходов и рабочих мест и вынуждены одновременно устранять экологические последствия предыдущей деятельности по добыче полезных ископаемых. Эти виды воздействия люди могут испытывать на себе по-разному, в зависимости от гендерной принадлежности и роли, которую они играют в своей общине.

Для содействия справедливому, инклюзивному и устойчивому энергетическому переходу заинтересованным сторонам из общин необходимо иметь доступ к информации, которая поможет им понять, как добывающие отрасли влияют на их жизнь. Эта информация должна способствовать повышению подотчетности и предоставлять общинам возможности для конструктивного участия в диалоге с правительством и компаниями относительно решений, которые их затрагивают.

Возможное использование данных ИПДО

Расширение участия общин в процессах принятия решений

Энергетический переход основательно меняет добывающие отрасли и, как следствие, оказывает воздействие на источники средств к существованию для местного населения, проживающего вблизи нефтегазовых и горнодобывающих предприятий.¹⁵ Вовлечение местных заинтересованных сторон в принятие решений, влияющих на их жизнь, играет ключевую роль в обеспечении энергетического перехода, при котором уважаются права местных общин.

Там, где консультации с общинами являются обязательными по закону, внедряющие ИПДО страны и отчитывающиеся компании должны раскрыть информацию о том, как такие консультации были проведены на практике. Стандарт ИПДО также обязывает раскрывать правила получения свободного, предварительного и осознанного согласия, применяемые в процедурах выдачи лицензий.

Заинтересованным сторонам предлагается использовать эту информацию для оценки того, в какой степени мнения общин учитываются при принятии решений. Это особенно важно в секторе добычи минерального сырья, необходимого для энергоперехода, когда проекты могут осуществляться в экологически и социально уязвимых районах и существует настоятельная необходимость в обеспечении надежных механизмов защиты прав общин.

Платформу ИПДО также можно использовать для расширения участия общин в процессе принятия решений по вопросам энергетического перехода. Стандарт ИПДО требует, чтобы гражданское общество в полной мере, активно и эффективно участвовало в процессе ИПДО, а информация, раскрываемая правительствами и компаниями, способствовала общественным дискуссиям. Несмотря на то, что во многих странах, внедряющих ИПДО, основное внимание уделяется заинтересованным сторонам на национальном уровне, обязательства по защите пространства для деятельности гражданского общества и содействию общественным дискуссиям также применимы на уровне местных общин.

Ключевые требования ИПДО

1.3 Участие гражданского общества.

2.2 Заключение контрактов и предоставление лицензий

7.1 Общественные дискуссии

Раскрытие информации об экономическом вкладе на местном уровне

Энергетический переход меняет вклад добывающего сектора в местную экономику. Районы, где ведется добыча минерального сырья, необходимого для энергоперехода, получить выгоду за счет новых потоков доходов, рабочих мест и расходов добывающих компаний на социальную сферу. В других регионах энергетический переход может порождать неопределенность для местной экономики. Заинтересованным сторонам предлагается использовать данные ИПДО, чтобы оценить последствия энергетического перехода с точки зрения вклада добывающего сектора в местную экономику.

Данные о платежах в субнациональный бюджет и перечислении средств на субнациональный уровень (требования 4.6 и 5.2) могут пролить свет на налоговые отчисления сектора на региональном и местном уровнях и содействовать диалогу о рациональном использовании этих средств. В странах, где местные органы власти имеют право на долю государственных доходов, которые перечисляются национальным правительством, заинтересованные стороны, опираясь на данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, могут понять, получают ли они причитающиеся им доходы. Кроме того, страны поощряются к тому, чтобы включать в отчеты информацию о выгодах, которые доходы приносят женщинам и маргинализированным группам.

Данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, также дают заинтересованным сторонам возможность требовать подотчетности от добывающих компаний в отношении расходов на социальную сферу (требование 6.1). Ожидается, что внедряющие страны будут раскрывать контракты с описанием положений о социальных расходах, а также данные об этих расходах. Кроме того, внедряющие страны обязаны раскрывать разукрупненные по признаку пола данные о бенефициарах расходов на социальную сферу, если таковые имеются. Заинтересованные стороны могут использовать эти данные для проверки того, выполняют ли компании свои обязательства, а также для тщательного анализа расходования средств.

Кроме того, Стандарт ИПДО обеспечивает прозрачность в отношении общего вклада добывающего сектора в экономику (требование 6.3). Там, где это возможно, внедряющие страны должны раскрывать данные о занятости, разукрупненные по полу и уровню квалификации, по компаниям и проектам, а также с разбивкой между местными и иностранными гражданами. На основе этих данных заинтересованные стороны могут проводить проверку выполнения компаниями своих обязательств по трудоустройству, таких как создание рабочих мест для местного населения. Страны также обязаны раскрывать информацию об объемах добычи и экспорта полезных ископаемых в результате кустарных и мелкомасштабных операций (требования 3.2 и 3.3), на которые в ряде стран приходится значительная доля добычи минерального сырья, необходимого для энергоперехода.

Улучшение экологических и социальных показателей

Энергетический переход стимулирует новые проекты добывающей отрасли и инвестиции, зачастую в экологически и социально уязвимых районах.¹⁶ И наоборот, инвестиции в проекты, связанные с добычей ископаемого топлива, сокращаются. Это сказывается на источниках средств к существованию местных общин и вызывает обеспокоенность, связанную с восстановлением окружающей среды после прекращения этой деятельности. Такое развитие событий повышает необходимость укрепления экологических и социальных показателей добывающего сектора. Важнейшей частью этого процесса является оценка, мониторинг и управление экологическими, социальными и гендерными последствиями. Стандарт ИПДО требует раскрытия информации о результатах оценки воздействия и отчетов о мониторинге. Он также поощряет компании к раскрытию информации о том, как они управляют воздействием на эти сферы, и поощряет страны раскрывать информацию о практике мониторинга и обеспечения соблюдения требований, в том числе в отношении водных и земельных ресурсов, выбросов парниковых газов и прав человека.

Ключевые требования ИПДО

4.6 Платежи на субнациональном уровне

5.2 Перечисление средств на субнациональный уровень

6.1 Расходы на социальные нужды и экологические платежи

6.3 Вклад добывающего сектора в экономику

Ключевые требования ИПДО

6.4 Воздействие добывающих отраслей на окружающую среду и социальную сферу

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР**Колумбия, Гана и Индонезия**
Взаимодействие с местными общинами в целях
справедливого энергетического перехода

В начале 2022 года при поддержке Фонда Форда ИПДО инициировала проект «Взаимодействие с местными общинами в целях справедливого энергетического перехода», направленный на продвижение приоритетов общин в условиях энергетического перехода. Этот двухлетний проект, реализованный в четырех субнациональных регионах Колумбии, Ганы и Индонезии, был призван изучить, как энергетический переход влияет на жизнеобеспечение общин и с какими препятствиями сталкиваются граждане при доступе и использовании данных и диалоговых платформ. Цель проекта заключалась в выявлении возможностей использования ИПДО для учета мнений общин в энергетическом переходе. ИПДО работала в общинах, охватывая различные аспекты энергетического перехода — от добычи угля и инвестиций в возобновляемые источники энергии в Колумбии до нефтегазовых предприятий в Гане и добычи и выплавки никеля в Индонезии.

В рамках проекта местные партнеры разработали планы взаимодействия с общинами по согласованию с представителями общин и заинтересованными сторонами ИПДО на национальном уровне. Эти планы были направлены на разработку практических действий, которые ИПДО могла бы предпринять для повышения актуальности инициативы на уровне общин, в том числе путем обеспечения того, чтобы отчетность ИПДО охватывала наиболее насущные для общин проблемы, определения инновационных подходов к распространению данных ИПДО и содействия участию общин в диалоге и принятии решений по вопросам энергетического перехода.



ФОТО: IQBAL LUBIS

Участники семинара рассматривают возможности и решения на семинаре ИПДО в Северном Моровали, Индонезия.



Раскрытие информации об объемах выбросов парниковых газов

Необходимость сокращения выбросов парниковых газов находится на переднем крае борьбы с изменением климата и представляет собой основную цель энергетического перехода. Добывающая промышленность вносит значительный вклад в выбросы парниковых газов как за счет выбросов, непосредственно связанных с добычей полезных ископаемых, так и в случае нефти, газа и угля за счет выбросов, выделяемых при сжигании этих ресурсов конечными пользователями.

Данные о выбросах парниковых газов представляют огромный общественный интерес. Прозрачность этих данных может способствовать повышению уровня подотчетности правительств и компаний в выполнении обязательств в области изменения климата.

Возможное использование данных ИПДО

Понимание прямых и косвенных выбросов

Данные, раскрываемые в соответствии со Стандартом ИПДО, могут пролить свет на объемы выбросов парниковых газов. Стандарт ИПДО поощряет компании к раскрытию информации об объемах выбросов парниковых газов в соответствии с существующими стандартами раскрытия данных, а многосторонние группы заинтересованных сторон ИПДО — к тому, чтобы запрашивать разукрупнение этих данных (требование 3.4).

Раскрытие информации компаниями поможет лучше понять, какие выбросы связаны с деятельностью компании. Заинтересованные стороны могут опираться на эти данные в призыве компаний к подотчетности в отношении принятых обязательств по сокращению выбросов. Кроме того, когда данные о выбросах разукрупнены на уровне стран или проектов, они представляют собой ценный ресурс для правительств, которые пытаются оценить, какая доля национальных выбросов приходится на добывающий сектор. Это может еще больше повысить доверие к национальным данным о выбросах, публикуемым правительствами. Данные о выбросах на уровне проектов также предоставляют правительствам и гражданам информацию о том, на какие проекты с большей вероятностью будут влиять целевые показатели выбросов, установленные компаниями или правительствами. Данные о геологоразведочных работах, запасах и добыче являются еще одним важным источником информации (требования 3.1 и 3.2). Данные о запасах, предоставляемые как компаниями, так и внедряющими ИПДО странами, позволяют анализировать потенциальные будущие объемы добычи ископаемого топлива. Вместе с данными о добыче на уровне проектов это поможет оценить возможные объемы выбросов парниковых газов в результате сжигания этих видов топлива конечными пользователями. Эта информация может быть положена в основу дискуссий по вопросам согласования текущей или потенциальной деятельности по добыче ископаемого топлива с целевыми показателями сокращения выбросов.

Ключевые требования ИПДО

3.1

Геологоразведочные работы

3.2 Данные о добыче

3.4 Выбросы парниковых газов

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Тринидад и Тобаго**Отчетность о выбросах в нефтегазовом секторе**

Тринидад и Тобаго является одним из крупнейших в мире экспортеров сжиженного природного газа, а ИПДО Тринидада и Тобаго сыграла важную роль в расширении доступности данных по добывающему сектору и повышении осведомленности общественности о изменении климата и энергетическом переходе.

ИПДО Тринидада и Тобаго учредила экологический подкомитет для надзора отчетности о выбросах. Также для нефтегазовых компаний была разработана добровольная процедура подготовки отчетности о воздействии на окружающую среду, включая выбросы CO₂ и метана. Благодаря отчетности ИПДО национальная газовая компания GNC стала первой, кто раскрыл данные о выбросах в разукрупненном виде. Она также представила информацию об энергопотреблении и водопотреблении, а также о своем воздействии на окружающую среду. В долгосрочной перспективе ИПДО Тринидада и Тобаго планирует включить информацию о воздействии на окружающую среду и климат в отчетность ИПДО, чтобы продвигать более широкий подход к ответственному управлению природными ресурсами.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Великобритания**Измерение углеродного следа при сжигании природного газа**

Британский нефтегазовый регулятор North Sea Transition Authority (NSTA), предпринял значительные усилия по оценке углеродоемкости, связанной с внутренней добычей газа по сравнению с импортом газа. Анализ показал, что углеродный след, соотносимый с внутренней добычей газа, почти в четыре раза ниже по сравнению с импортируемым сжиженным природным газом, но все же выше по сравнению с газом, импортируемым по трубопроводу из Норвегии, который считается наименее углеродоемким. NSTA также представила визуализацию данных, обеспечивающую сравнение углеродного следа по нескольким странам ИПДО, которые поставляют газ в Великобританию, включая Анголу, Нигерию, Норвегию, Перу и Тринидад и Тобаго.

Оценка углеродного следа NSTA представляет собой полезный справочный материал для политиков, граждан и инвесторов, которые участвуют в дискуссиях об энергетическом переходе и путях достижения нулевого уровня выбросов. Проведенный анализ также служит примером того, как государственные органы могут систематически раскрывать данные и контекстуальную информацию за пределами формального процесса ИПДО.

Потенциальный опыт для сектора возобновляемой энергетики

Внедрение ИПДО подтверждает важность прозрачности и многостороннего диалога в предоставлении информационной основы для разработки политики и принятия решений в отношении добывающих отраслей в контексте энергетического перехода. Данные и диалог ИПДО также могут стать средством содействия эффективному управлению сектором возобновляемой энергетики, который с приростом инвестиций становится все больше подвержен управленческим рискам и коррупции.

К значимым направлениям относятся прозрачность государственной политики в отношении сектора возобновляемой энергетики, выдача лицензий и заключение договоров об инвестициях в возобновляемые источники энергии, бенефициарное владение компаниями в сфере возобновляемой энергетики, а также воздействие сектора на социальную сферу и окружающую среду. Кроме того, необходимо обеспечить прозрачность процедур комплексной проверки благонадежности в цепочках поставок минерального сырья для производства технологий возобновляемой энергетики. По мере развития энергетики может возникнуть дальнейший потенциал для обмена передовым опытом между добывающими отраслями и сектором возобновляемых источников энергии.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Албания

Включение информации о секторе возобновляемой энергетики в отчетность ИПДО

Гидроэнергетика является вторым по значимости источником энергии в Албании после нефти, а гидроэлектростанции являются основным местом производства электроэнергии с низким выбросом углерода. Албания вышла за рамки Стандарта ИПДО, включив в свою отчетность ИПДО информацию о гидроэнергетическом секторе, в том числе описание соответствующей нормативно-правовой базы, данные о добыче и государственных доходах, а также результаты выверки платежей на субнациональном уровне. В отчете были выявлены значительные потери в системе распределения электроэнергии, над устранением которых работают албанские власти.

ИПДО Албании намерена на основе результатов этой работы провести обзорное исследование для оценки других технологий в области возобновляемых источников энергии. Предпосылкой этих усилий является правительственная программа по расширению производства чистой энергии, включая новую инновационную плавучую солнечную электростанцию.



ФОТО: GORAN SAFAREK / SHUTTERSTOCK

Гидроелектростанция
в Мати, Албаниа.

Примечания и пояснения

- 1 Bundesregierung (2023). Von der Kohle zur Zukunft. Источник: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/schwerpunkte/klimaschutz/kohleausstieg-1664496>.
- 2 Columbia Center for Sustainable Investment (2023). *Transferred Emissions Are Still Emissions: Why Fossil Fuel Asset Sales Need Enhanced Transparency and Carbon Accounting* («Перенесенные выбросы остаются выбросами: почему необходимы прозрачность и учет выбросов углерода при продаже активов, занимающихся ископаемыми видами топлива»). Источник: <https://ccsi.columbia.edu/fossil-fuel-asset-sales>.
- 3 Resources for Development Consulting (2022). *Comprendre les revenus et les ventes pétrolières de l'État en République du Congo grâce à la modélisation financière*. Источник: <https://eiti.org/documents/understanding-state-oil-revenues-and-sales-through-financial-modelling-republic-congo>.
- 4 ИПДО Мавритании (2022). *From sand to gas to green? Perspectives on the natural gas and green hydrogen sectors in Mauritania* («От песка к газу и зеленому водороду? Перспективы добычи природного газа и производства «зеленого» водорода в Мавритании»). Источник: <https://eiti.org/documents/sand-gas-green>.
- 5 ИПДО Ганы (2022). *The energy transition and critical minerals in Ghana* («Энергетический переход и критически важные для него минеральные ресурсы в Гане»). Источник: <https://eiti.org/documents/energy-transition-and-critical-minerals-ghana>.
- 6 Правительство Ганы (2022). Национальная рамочная программа энергетического перехода (2070–2022 гг.). <https://www.energymin.gov.gh/sites/default/files/11-2022/National20%Energy20%Transition20%Framework20%Abridged20%Version.pdf>.
- 7 *News Ghana* (2023). *Ghana must position well to maximize benefits of mining* («Гане необходимо укрепить свои позиции для получения максимальной выгоды от добычи полезных ископаемых»). <https://newsghana.com.gh/ghana-must-position-well-to-maximize-benefits-of-mining/>.
- 8 Transparency International Australia (2022). *What does the energy transition mean for the mining sector? Five trends to understand corruption risks in the extraction of transition minerals* («Значение энергетического перехода для горнодобывающего сектора: пять трендов для понимания коррупционных рисков, связанных с добычей минерального сырья, необходимого для энергоперехода»). Источник: <https://transparency.org.au/what-does-the-energy-transition-mean-for-the-mining-sector/>.
- 9 Институт управления природными ресурсами (NRGI) (2021). *Risky Bet: National Oil Companies in the Energy Transition* («Рискованная ставка: Национальные нефтяные компании в условиях энергетического перехода»). Источник: <https://resourcegovernance.org/events/risky-bet-national-oil-companies-energy-transition/>.
- 10 Институт управления природными ресурсами (NRGI) (2022). *Preventing Corruption in Energy Transition Mineral Supply Chains* («Предотвращение коррупции в цепочках поставок минерального сырья для энергетического перехода»). Источник: <https://resourcegovernance.org/publications/preventing-corruption-energy-transition-mineral-supply-chains>.
- 11 ИПДО (2022). Требования к поддерживающим ИПДО компаниям. Источник: <https://eiti.org/ru/documents/trebovaniya-k-podderzhivayuschim-ipdo-kompaniyam>.
- 12 ИПДО (2022). Важнейшая задача: повышение эффективности управления цепочками создания стоимости в сфере добычи полезных ископаемых для обеспечения энергетического перехода. Источник: <https://eiti.org/ru/documents/vazhneyshaya-zadacha>.
- 13 Институт управления природными ресурсами (NRGI) (2021). *Diagnosing Corruption in the Extractive Sector: A Tool for Research and Action* («Диагностика коррупции в добывающем секторе: инструмент для исследований и действий»). Источник: <https://resourcegovernance.org/publications/diagnosing-corruption-extractive-sector-tool-research-and-action>.
- 14 Институт управления природными ресурсами (NRGI) (2022). *Anticorruption Guidance for Partners of State-Owned Enterprises: Summary* («Руководство по противодействию коррупции для партнеров государственных предприятий: резюме»). Источник: <https://soe-anticorruption.resourcegovernance.org/>.
- 15 ИПДО (2023). *Вовлечение сообществ в справедливый переход*. Источник: <https://eiti.org/documents/engaging-communities-just-transition>.
- 16 ИПДО (2022). Важнейшая задача: повышение эффективности управления цепочками создания стоимости в сфере добычи полезных ископаемых для обеспечения энергетического перехода.





Extractive Industries
Transparency Initiative

Rådhusgata 26
0151 Oslo
Norway (Норвегия)

+47 222 00 800
secretariat@eiti.org
eiti.org